

Årsredovisning 2025



FORTIFIKATIONSVERKET



Innehåll

Generaldirektören har ordet	3
1 Om årsredovisningen	5
2 Fortifikationsverkets uppdrag	7
3 Resultatredovisning	9
3.1 Sammanfattning av verksamhetsåret 2025	10
3.2 Nato	15
3.3 En nära partner för ökad försvarsförmåga	17
3.4 Investeringar	25
3.5 Förvaltning	36
3.6 Anskaffning och avyttring	46
3.7 Uppdrag	49
3.8 Införhyrningar	50
3.9 Fortifikatorisk utveckling	51
3.10 Disponibelt överskott	54
3.11 Hållbarhet	56
3.12 Kompetensförsörjning	61
3.13 Sjukfrånvaro	63
4 Finansiell redovisning	64
4.1 Resultaträkning	64
4.2 Balansräkning	65
4.3 Anslagsredovisning	67
4.4 Finansieringsanalys	68
5 Tilläggsupplysningar och noter	71
6 Sammanställning av väsentliga uppgifter från resultaträkning, balansräkning och anslagsredovisning	91
7 Förordning av intern styrning och kontroll (FISK)	92
8 Årsredovisningens undertecknande	94



Generaldirektören har ordet – ökade krav och växande ansvar

När jag summerar 2025 framträder ett år där vi har vuxit kraftigt samtidigt som vi har levererat i ett tempo som ställt stora krav på organisation, arbetssätt och medarbetare. Fortifikationsverket genomför nu omfattande investeringar i hela landet – genom nyetableringar, fastighetsförvärv och utveckling av infrastruktur och vi förvaltar en yta som är stadigt växande. Samtidigt ska vi leverera mer robusta och avancerade infrastrukturlösningar än tidigare, i ett högre tempo och i ett säkerhetspolitiskt läge som saknar motstycke i modern tid.

Under året har regeringen fattat beslut om att Fortifikationsverket ska äga de fastigheter som tidigare förvaltats av Specialfastigheter för försvarsmyndigheterna. Det innebär att FMV, FOI och Försvarsmaktens högkvarter blir en del av vårt bestånd. Beslutet tydliggör den roll vi har som central aktör för infrastruktur till det militära försvaret. Kraven på oss som försvarsmyndighet har därmed blivit både tydligare och mer komplexa.

Säkerhet och beredskap är grundpelare i vårt uppdrag. Den infrastruktur som Fortifikationsverket äger, utvecklar och förvaltar är avgörande för Försvarsmaktens operativa förmåga, för övriga försvarsmyndigheters verksamhet och även för de delar av det civila försvaret som vi förvaltar. Uppdragets omfattning ökar, inte minst till följd av en omvärld där hotbilden är långsiktig och oförutsägbar.

Sveriges roll som allierad i Nato har under året fått ett tydligare operativt genomslag. Det innebär ökade behov av att vår infrastruktur är interoperabel, säker och anpassad till alliansens behov och standarder. Under 2025 har detta blivit konkret genom att arbetet med infrastruktur för Natos logistik- och signalbas i Enköping har startat.

Tillsammans med Fortifikationsverkets motsvarigheter i Norge och Finland stärker vi också den gemensamma förmågan inom fortifikation, värdlandsstöd, forskning, hållbarhet och beredskap genom det avtal som undertecknades i början av året.

I mars hade jag förmånen att medverka vid invigningen av den unika inomhustränings-anläggningen för CBRN vid Totalförsvarets skyddscentrum i Umeå. Anläggningen är unik i Norden och möjliggör realistisk och avancerad utbildning i kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot året runt. Den är ett viktigt tillskott till Försvarsmaktens beredskap och ett tydligt exempel på hur Fortifikationsverket, i nära samverkan med andra försvarsmyndigheter, omsätter ökade beredskapskrav till konkret operativ förmåga.

Rysslands fortsatta anfällsrig mot Ukraina är en ständig påminnelse om vikten av uthållighet, beredskap och handlingsförmåga. Kriget påverkar inte bara den europeiska säkerhetsordningen utan också tillgången till material, kompetens och resurser. Beredskapen kommer innebära att Fortifikationsverket kommer att samverka med Boverket om totalförsvarets bygg- och reparationsförmåga. Det finns ingen separat militär byggförmåga – vi är beroende av samhällets resurser. Vi behöver därför intensifiera behovsinventeringen och samverka med näringsliv och andra myndigheter.

Med erfarenheter från kriget i Ukraina kan jag bara konstatera att infrastruktur inte är en stödjande funktion vid sidan av försvarsförmågan – den är en strategisk förutsättning för den. Våra anläggningar ska fungera dygnet runt, året om, även under extrema påfrestningar. Fortifikationsverkets fortifikatoriska kompetens är unik i Sverige och spelar en central roll för både det militära och civila försvaret.

För att möta de krav som nu ställs behöver regelverk och processer i ökad utsträckning stödja ett högre tempo i utvecklingen av försvarsinfrastruktur. Det är en nödvändig förutsättning för att snabbt kunna omsätta behov till operativ förmåga, utan att göra avkall på säkerhet eller kvalitet.



Utmaningarna är betydande i ett läge där behoven är stora. Vi behöver säkerställa att vår organisation är ändamålsenlig i den extrema tillväxt vi befinner oss i. Fortifikationsverket har en tydlig inriktning, men behöver tillsammans med våra uppdragsgivare och partner fortsätta utveckla effektiva arbetsätt och göra kloka prioriteringar.

Det jag är mest stolt över är våra engagerade, kompetenta och hängivna medarbetare. Många är nya – under förra året välkomnade vi i nästan en ny medarbetare per dag. Att växa i den takten ställer höga förväntningar på oss som myndighet när vi samtidigt ska leverera i ett allt högre tempo.

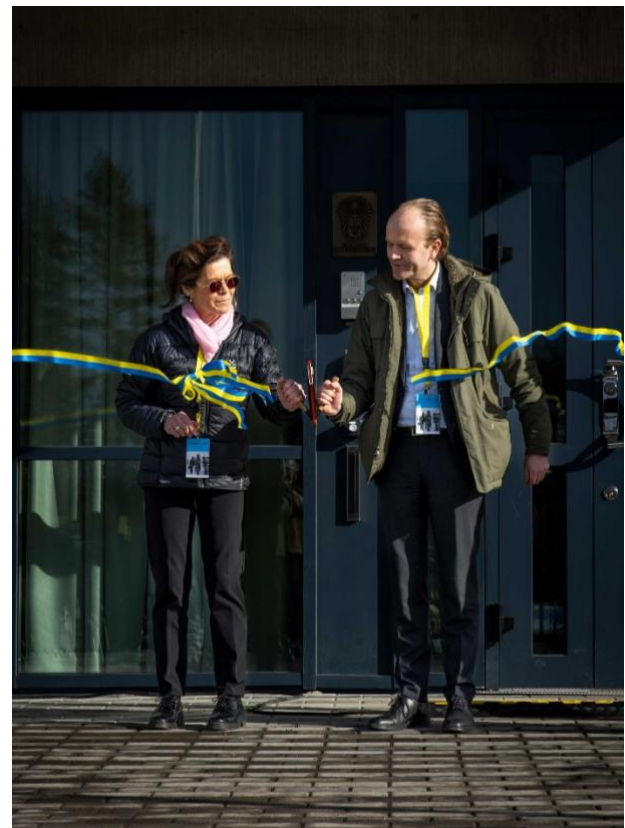
Jag vill rikta ett varmt tack till alla medarbetare, styrelsen och våra partner. Tillsammans fortsätter vi att bygga – snabbt, smart och säkert – en robust och motståndskraftig infrastruktur för Sverige och våra allierade. Medvetna om de ökade krav och det växande ansvaret som vi har fått tar vi vårt uppdrag på största allvar!

Februari 2026
Generaldirektör
Maria Bredberg Pettersson



Från vänster: Matias Warsta, Försvarsfastigheter, Maria Bredberg Pettersson, Fortifikationsverket, och Thorbjørn Thoresen, Forsvarsbygg, i samband med undertecknandet av en avsiktsförklaring om fördjupat nordiskt samarbete kring försvarets fastigheter och anläggningar.

*Maria Bredberg Pettersson och Mikael Granholm vid invigningen av den nya inomhusträningsanläggningen vid Totalförsvarets skyddscentrum i Umeå, där bandet klipptes som en markering av att anläggningen tagits i bruk.
Caitlin Qvist/Försvarsmakten*





1 Om årsredovisningen

Årsredovisningen är upprättad enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Den utgår från myndighetens instruktion, regleringsbrevets mål och återrapporeringskrav samt övriga uppdrag från regeringen.

Fortifikationsverket finansierar verksamheten med avgifter. Enligt avgiftsförordningen (1992:191) ska avgifterna beräknas så att de täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning). Den avgiftsbelagda verksamheten består av förvaltning av fastighetsbeståndet samt uppdrag till myndighetens partner.

För att redovisa och fördela kostnader för arbetad tid på Fortifikationsverkets verksamhetsdelar används tidredovisning och prislister.

Investeringsprojekten på Fortifikationsverket ska redovisningsmässigt belastas som skälig andel av de indirekta kostnader som kan hänföras till projekten. Därför påförs ett administrativt påslag för i stort sett alla utgifter på projekten¹.

Värden inom parentes avser föregående år (2024) om inget annat anges. För nyckeltal per kvadratmeter (m²) och samtliga angivna areor avses area i den del av fastighetsbeståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd.

Årsredovisningen är uppdelad i tre avsnitt: resultatredovisning, finansiell redovisning samt redovisning av riskanalys, åtgärder och kontroller.

Resultatredovisning

Resultatredovisningen är en redovisning, analys och bedömning av mål och återrapporeringskrav i myndighetens regleringsbrev och övriga uppdrag från regeringen. För 2025 redovisas resultatet på samma sätt som förra året, det vill säga på fem verksamhetsdelar: förvaltning, anskaffning och avyttring, uppdrag, införhyrningar och fortifikatorisk utveckling. I resultatredovisningen inleds respektive kapitel med en färgad ram som återger de mål som resultaten bedöms emot.

Analys och samlad bedömning av resultat redovisas. Bedömning av resultatet sker utifrån en tregradig skala och är en sammanvägd bedömning av prestationerna inom respektive mål.

- Grön ram runt den inledande texten indikerar om resultatet har utvecklats positivt mot föregående år eller om Fortifikationsverket har uppnått satta mål.
- Gul ram runt den inledande texten indikerar om resultatet är oförändrat jämfört med föregående år eller om målet delvis har uppnåtts.
- Röd ram runt den inledande texten indikerar om resultatet har utvecklats negativt jämfört med föregående år eller om satta mål inte uppnåtts.

¹ Undantag är transaktioner avseende internränta. Fastighetsförvärv belastas inte av administrativt påslag.



Den samlade bedömningen görs bland annat mot resultatindikatorer, som exempelvis nyckeltal och utfall jämfört med budget för drift, underhåll och investeringar. Belopp är hämtade från interna stödsystem i huvudsak ekonomi-, personal- och fastighetssystem.

I resultatredovisningen redovisas budget och utfall för verksamhetsåret. Då myndigheten är avgiftsfinansierad blir jämförelsen mellan budget och utfall särskilt betydelsefull. Avvikelser mellan budget och utfall innebär att leveransen till våra partner inte har motsvarat det planerade. I regleringsbrevet redovisas budgeten, i avgiftstabellen, på en övergripande nivå, med totala intäkter, totala kostnader och ett resultat. Budgeten är dock upprättad på våra verksamhetsdelar enligt återrapporteringskrav i regleringsbrevet.

Finansiell redovisning

Den andra delen av årsredovisningen är den finansiella redovisningen. Här redovisas hur tilldelade medel har använts via resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, finansieringsanalys, noter samt en sammanställning över väsentliga uppgifter.

Risakanalys, åtgärder och kontroller

Den tredje delen av årsredovisningen är redovisning av riskanalys, åtgärder och kontroller som genomförts för bedömning om den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten har varit betryggande under den perioden som årsredovisningen avser.



Foto: Peter Malmrup.



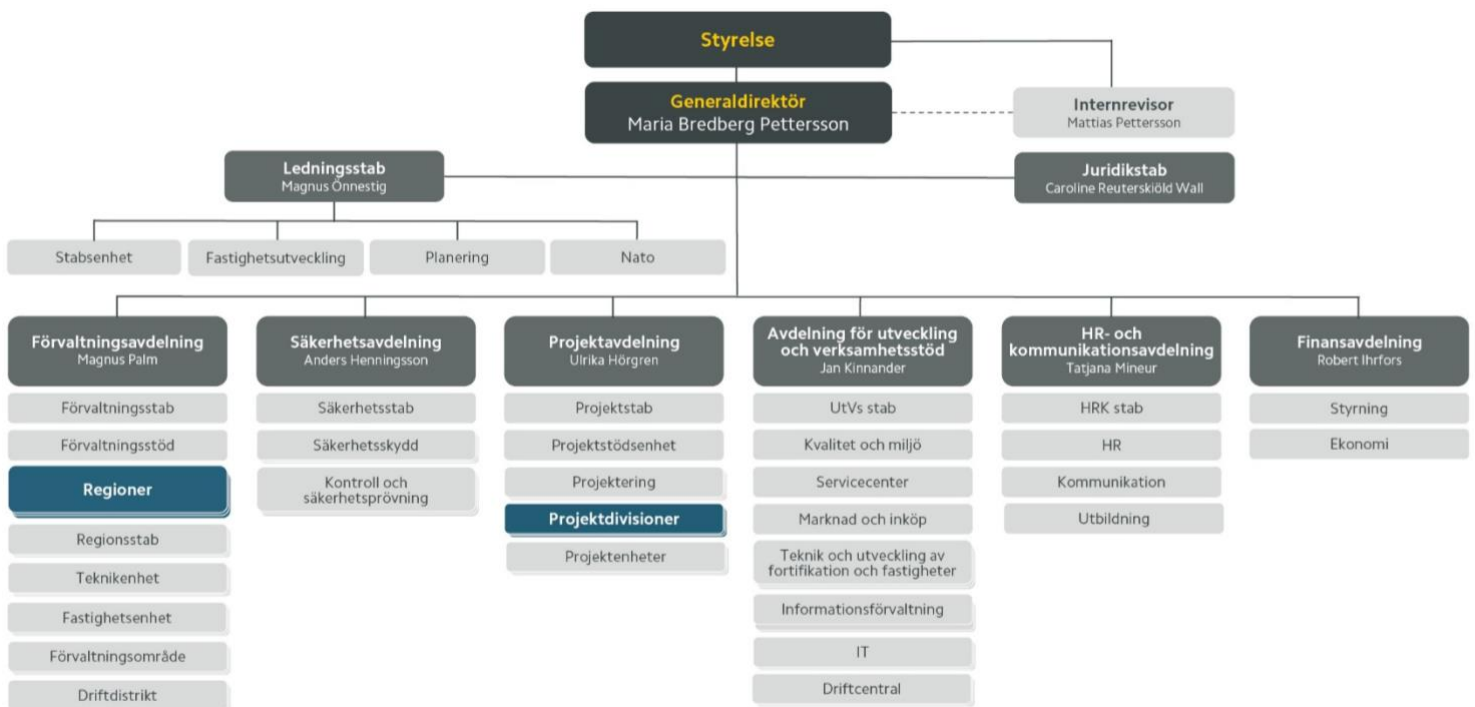
2 Fortifikationsverkets uppdrag

Fortifikationsverkets verksamhet

Fortifikationsverket äger och förvaltar Sveriges fastigheter för försvarsändamål. Huvuduppdraget är att leverera väl fungerande mark, anläggningar och lokaler för försvarssektorns behov och att utveckla den fortifikatoriska kompetensen för hela samhällets behov. På så sätt bidrar Fortifikationsverket till att de övergripande målen för både det militära och civila försvaret kan uppnås, samt till landets försvarsförmåga och samhällsberedskap.

Fortifikationsverket äger regementsbyggnader, kontor, träningsanläggningar, verkstäder, skjutbanor, hamnar, flygplatser, anläggningar under jord och den mark som Försvarsmakten övar på. I slutet av 2025 hade Fortifikationsverket 1 375² medarbetare och ett fastighetsbestånd som sträcker sig från Tre riksröset i norr till Ystad i söder – Fortifikationsverket finns där totalförsvaret behöver det.

Organisation 2025



Fortifikationsverket har vuxit snabbt under de senaste åren. För att skapa bättre förutsättningar för effektivitet och styrning har organisationsanpassningar genomförts under året. 2025 bildades en finansavdelning genom sammanslagning av ekonomienheten och styrningsenheten. Samtidigt genomfördes anpassningar inom förvaltningsavdelningen. Därutöver har organisationsanpassningar genomförts inom projektavdelningen, säkerhetsavdelningen samt HR- och kommunikationsavdelningen, som alla vuxit i antal enheter och grupper.

² Totalt antal anställda oavsett anställningsform 2025-12-31.



Under 2025 fattades beslut om en förändrad organisation för avdelningen för utveckling och verksamhetsstöd, som planeras att träda i kraft under 2026. Beslutet innebär att avdelningen delas upp i en IT-avdelning, en avdelning för verksamhetsstöd samt en utvecklingsavdelning, i syfte att möta ökad omfattning, komplexitet och strategisk betydelse samt stärka ledningsfokus.



Tillväxten i totalförsvaret ställer ökade krav på Fortifikationsverkets förvaltnings- och driftverksamhet, vilket har lett till organisationsanpassningar under året. Foto: Peter Malmrup.



3 Resultatredovisning

Samlad bedömning

Fortifikationsverket bedömer att myndigheten i allt väsentligt har uppnått övergripande mål samt fullgjort uppgifter och uppdrag i enlighet med gällande instruktion och regleringsbrev. Detta avser såväl genomförandet och omfattningen av ny- och ombyggnationer samt fastighetsförvärv, som förvaltningen av fastighetsbeståndet och det fortifikatoriska utvecklingsarbetet. Myndigheten har på detta sätt bidragit till de övergripande målen för det militära försvaret och totalförsvaret.

MÅL ENLIGT REGLERINGSBREVET

Mål:

Myndigheten ska i sin verksamhet uppnå en avkastning om 4,54 procent på 30 procent av myndighetens genomsnittliga lån för samhällsinvesteringar i Riksgäldskontoret. Avkastningen avser överskott före försäljningar av fast egendom på grund av försvarsbeslut och försäljningar av övnings- och skjutfält samt före kostnader för avveckling. För 2025 motsvarar det en avkastning om 491 mkr.

Bedömning:

Resultatet före dispositioner är 579 mkr. Regeringens avkastningskrav, som för 2025 uppgår till 491 mkr, redovisas mot statens budget.

I resultatet ingår överskott från fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält med 73 mkr. Under året har myndigheten nyttjat balanserat överskott från tidigare försäljningar med 3 mkr för avveckling av oexploderad ammunition. Netto ökar balanserat överskott för fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält med 70 mkr och vid årets slut uppgår de till 150 mkr.

Balanserat resultat ökar med 17 mkr och det ackumulerade resultatet uppgår därefter till 378 mkr vilket motsvarar 4,5 procent av myndighetens intäkter.

Målet bedöms vara uppfyllt.



Fortifikationsverket har under året levererat en ny simulatorbyggnad till Malmen i Linköping som stärker utbildningsförmågan för Helikopterflottiljens piloter. Byggnaden, som rymmer helikoptersimulatorer och administrativa funktioner, färdigställdes på tio månader. Foto: Fortifikationsverket.



3.1 Sammanfattning av verksamhetsåret 2025

Bokfört värde fastigheter 40 332 mkr (25 367)	Energianvändning 499 GWh (471)
Intäkter 8 221 mkr (6 408) ³	Investeringsutgifter 20 138 mkr (9 521)
Årsarbetskrafter 1 204 (1 046) ⁴	Uthyrningsbar bruttoarea 4 108 478 m ² (3 710 815)

Sammanfattningen av verksamhetsåret presenteras ur ett VEK-perspektiv, med det avses verksamhet, ekonomi och kompetensförsörjning.

Verksamhet

Fortifikationsverket befinner sig i en omfattande tillväxt, vilket innebär utmaningar i verksamheten. Organisationen utvecklas successivt för att kunna hantera både nuvarande och kommande behov från myndighetens partner. Fortifikationsverket påverkas även av organisationsförändringar hos myndighetens partner. Särskilt stor påverkan på samarbetet har Försvarsmaktens interna beslut om att decentralisera beslutsmandat till de olika försvarsgrenarna. Det innebär att kontaktytorna mellan myndigheterna behöver utökas, liksom informationsinsatserna. Det gemensamma målet är att påskynda tillväxten inom ramen för uppdraget och därigenom bidra till ökad försvarsförmåga.

Leveransen av infrastruktur har ökat sedan 2024. Den totala volymen för samhällsinvesteringar uppgår till 20 138 mkr, en ökning med 10 617 mkr. En stor del av utfallet utgjordes av sju fastigheter som förvärvades från Specialfastigheter till ett värde av 8 231 mkr. Förvärven ökade Fortifikationsverkets direkta rådighet över fastigheterna och samlade fastighetsbeståndet till en myndighet.

Även ny- och ombyggnationer visar på stora framsteg och investeringsnivån har ökat jämfört med 2024. Samtidigt har inte alla byggnationer kunnat genomföras enligt plan. Säkerhetsskyddad upphandling med säkerhetsskyddsavtal är fortsatt en stor utmaning. Även väntetider för tillstånd, omprioriteringar och förändrade behov hos partner har medfört tidsförskjutningar.

Fortifikationsverket, Försvarsmakten och Försvarets materielverk samarbetar i ett gemensamt arbete för koordinerad förmågetillväxt. Under året har arbetet utökats till fler myndigheter, vilket väntas ge en större helhetsbild. Myndigheterna har tagit fram en handlingsplan för fortsatt förändringsarbete inom fyra områden: samverkan, processer, regler och uppföljning. Handlingsplanen innehåller tydliga, tidsatta åtgärder samt ansvarsfördelning. Åtgärderna har prioriterats utifrån deras betydelse för att påskynda förmågetillväxten och följs upp samt revideras löpande i ett myndighetsgemensamt koordineringsforum.

Under 2025 har arbetet med att etablera de nya regementena i Kristinehamn, Östersund, Sollefteå och Falun, fortsatt med oförminskad styrka. Etableringarna befinner sig i olika skeden av utvecklingsprocessen, men på samtliga platser har arbetet tagit viktiga steg framåt.

³ Enligt resultatredovisningen är intäkterna 8 326 mkr (6 467). Konton för köpeskillingar, realisationsresultat och upplupna intäkter vid försäljning av fast egendom hanteras olika i den finansiella redovisningen och i resultatredovisningen.

⁴ Antalet anställda omräknat till heltidsanställda.



Sveriges medlemskap i Nato ställer nya krav på Sverige. För Fortifikationsverket innebär det bland annat arbete med världslandsstöd. Som allierad förväntas Sverige kunna ta emot och ge stöd till allierade styrkor. Betydelsen av att utveckla infrastruktur som möjliggör detta framhävs av Sveriges geografiska läge och roll som transiterings- och baseringsområde för alliansen. Under året har Sverige erbjudit Nato två etableringar i Sverige. Båda etableringarna är lokaliserade till Enköping. Arbetet omfattar temporära lösningar från 2026 och en permanent etablering längre fram.

Fortifikation är myndighetens expertområde. Inom området utvecklas bland annat nya skyddslösningar och skyddsprodukter, rådgivning och stöd, anvisningar publiceras och utbildningar genomförs. Mot bakgrund av kriget i Ukraina och det försämrade säkerhetsläget i omvärlden har betydelsen av fortifikatoriskt skydd ökat under året.

Stöd och rådgivning har bland annat getts till Socialstyrelsen för behov inom sjukvårdens säkerhet i kris och krig, med inriktning på skyddstekniska analyser av sjukhusbyggnader. Myndigheten har även utvecklat skydds- och försörjningslösningar som höjer skyddsnivån på anläggningsbeståndet utifrån partners behov. Beställningarna inom området har ökat under året. Fortifikationsverket genomför också en fortifikatorisk grundutbildning för både interna och externa deltagare. År 2025 genomförde ett antal svenska myndigheter utbildningen, liksom 22 deltagare från Fortifikationsverkets norska motsvarighet Forsvarsbygg.

Fortifikationsverket har under året fortsatt utveckla hållbarhetsarbetet med fokus på att integrera hållbarhet i kärnverksamheten. För andra året i rad har myndigheten beräknat klimatutsläppen från verksamheten, där byggprojekten står för den största delen av klimatavtrycket. En hållbarhetsdefinition har tagits fram och arbetas in i ordinarie styrning. I entreprenadupphandlingar ställs krav på fossilfria transporter, och internt arbetar Fortifikationsverket med minskad klimatpåverkan från resor genom en fordonsstrategi. Strategin styr mot en elektrifiering av myndighetens fordonspark och har bidragit till en högre andel elektrifierade fordon vid nyinköp.



*Under året har Fortifikationsverket levererat flera byggnader och anläggningar på Villingsberg. Bilden visar två nya skärmtak, vardera om cirka 1 400 kvadratmeter, som färdigställdes under året.
Foto: Emelie Claesson/Försvarsmakten.*



Ekonomi

Fortifikationsverkets verksamhet redovisas och genomförs inom fem områden; förvaltning, anskaffning och avyttring, uppdrag, införhyrningar och fortifikatorisk utveckling.

Fortifikationsverkets resultat, exklusive dispositioner, uppgick till 579 mkr vilket är 212 mkr högre än budget.

Verksamhet (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Förvaltning				
Intäkter	4 711 367	4 683 434	4 040 864	3 494 884
Kostnader	-4 372 356	-4 219 154	-3 740 709	-3 334 939
Resultat	339 011	464 280	300 155	159 945
Anskaffning och avyttring				
Intäkter	1 021 515	1 355 979	661 129	853 428
Kostnader	-944 059	-1 201 631	-619 191	-866 752
Resultat	77 456	154 348	41 938	-13 324
Uppdrag				
Intäkter	484 469	936 695	607 068	591 380
Kostnader	-481 035	-932 782	-622 486	-588 446
Resultat	3 434	3 913	-15 418	2 934
Införhyrningar				
Intäkter	1 171 784	1 278 688	1 078 287	964 034
Kostnader	-1 171 784	-1 278 688	-1 078 287	-964 034
Resultat	0	0	0	0
Fortifikatorisk utveckling				
Intäkter	63 647	71 375	79 715	33 904
Kostnader	-117 020	-114 941	-125 436	-79 986
Resultat	-53 373	-43 566	-45 721	-46 082
Total				
Intäkter ⁵	7 452 782	8 326 171	6 467 063	5 937 630
Kostnader ⁶	-7 086 254	-7 747 196	-6 186 109	-5 834 157
Resultat	366 528	578 975	280 954	103 473

⁵ Enligt resultaträkning i den finansiella redovisningen (avsnitt 4.1) är intäkterna 8 221 mkr (6 408) och intäkterna i resultatredovisningen är 8 326 mkr (6 467). Konton för realisationsvinst byggnader och mark, försäljning av anläggningstillgångar byggnader och mark, transfereringar och fördelning av interna lokalkostnader hanteras olika vilket medför differenser mellan de två delarna i årsredovisningen.

⁶ Enligt resultaträkning i den finansiella redovisningen (avsnitt 4.1) är kostnaderna -7 642 mkr (-6 127) och kostnaderna i resultatredovisningen är -7 747 mkr (-6 186). Skillnaden har samma förklaring som intäkterna.



Samtliga verksamhetsdelar utom förvaltning har högre intäkter än budget. För förvaltning var avvikelsen på intäkter mindre än 1 procent eller 28 mkr. Kostnadernas relation till intäkterna var också lägre vilket ger ett resultat på 212 mkr högre budget.

Förvaltningens kostnader är 153 mkr lägre än budget och avser främst lägre kapitalkostnader och lägre kostnader för reglerbar media⁷. De lägre räntorna beror på lägre upplåning i början av året men också upptag av nya lån till lägre ränta än budgeterat. Att kostnaderna för reglerbar media föll ut lägre än budget beror bland annat på senarelagda tillträden och omfattande energieffektiviserande åtgärder. Skogsförvaltningen, som återfinns inom förvaltning, har under året genererat ett högre resultat än väntat. Detta beror till stor del på höga virkespriser.

Anskaffning och avyttring redovisar ett resultat som är 77 mkr högre än budget, vilket beror på tillkommande fastighetsförsäljningar. Verksamhetsdelen uppdrag har en dubblerad volym för både intäkter och kostnader och speglar myndighetens tillväxt. Även utfall för införhyrningar är högre än budget men påverkar inte resultatet. Resultatet för fortifikatorisk utveckling förbättrades med 10 mkr jämfört med budget, vilket i huvudsak beror på tillkommande beställningar. Likt tidigare år redovisar fortifikatorisk utveckling ett underskott som finansieras genom upplåtelseavtalen inom verksamhetsdelen förvaltning.

I årets resultat på 579 mkr ingår inte myndighetens dispositioner. Fortifikationsverkets resultat efter dispositioner uppgår till 17 mkr.

I resultatet efter dispositioner ingår myndighetens avkastningskrav och inleverans av digital infrastruktur om 491 mkr. Därefter avgår överskott från fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält på 73 mkr som balanseras för kommande avvecklingskostnader av oexploderad ammunition. Under året har 3 mkr nyttjas för avvecklingskostnader av oexploderad ammunition. Inget överskott från övriga fastighetsförsäljningar finns att redovisa till statens budget för 2025. I tabellen nedan visas Fortifikationsverkets resultat före och efter dispositioner.

Fortifikationsverkets resultat	Utfall 2025, tkr
Resultat före dispositioner ⁸	578 975
Inleverans avkastningskrav	-491 231
Inlevereras digital infrastruktur	-110
Överskott från fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält	-72 793
Avvecklingskostnader finansierade med balanserade medel	2 579
Inleverans överskott från övriga fastighetsförsäljningar	-
Resultat efter dispositioner	17 420

Kompetensförsörjning

Fortifikationsverket bedömer att resultatet inom kompetensförsörjning är gott. Under året har myndigheten fortsatt att växa i hög takt. Antalet medarbetare ökade från 1 175 till 1 375 anställda vid årets slut. Sammantaget har nettoökningen uppgått till cirka 200 medarbetare under 2025. Trots detta har inte alla planerade rekryteringar påbörjats, främst på grund av hög arbetsbelastning hos rekryterande chefer i kombination med en kraftig tillväxt.

⁷ Med reglerbar avses el, värme, vatten och avlopp.

⁸ Motsvarar kapitalförändring i den finansiella redovisningen.



För att underlätta rekryteringar har myndigheten arbetat aktivt med att utveckla sin närvaro i digitala kanaler. Antalet följare på LinkedIn ökade med cirka 60 procent under året, vilket bedöms ha bidragit till ökad synlighet och förbättrade förutsättningar att nå efterfrågad kompetens.

Den långsiktiga planeringen stärks med ett arbete kring en myndighetsövergripande kompetensförsörjningsplan som påbörjats. I arbetet har Fortifikationsverket identifierat bristkompetenser, främst inom specialistroller på ingenjörsområdet samt inom säkerhet och IT. Arbetet med planen fortsätter under kommande år. Kompetensutvecklingen stöds också av interna utbildningar. Särskilda utbildningsinsatser har genomförts för att stärka chefernas förutsättningar i sitt uppdrag. Vad gäller introduktion av nyanställda finns ett utbildningsprogram samt andra kompetenshöjande insatser.

Sammantaget visar uppföljningen av arbetsmiljö och personalstatistik både positiva och negativa tendenser. Den höga arbetsbelastningen är en utmaning. Sjukfrånvaron har minskat under året jämfört med år 2024, från 2,8 procent till 2,5 procent. Årets undersökning av organisatorisk och social arbetsmiljö visar något lägre värden jämfört med föregående mätning, framför allt när det gäller prioriteringar, stöd och mål. Särskilt chefer upplever hög arbetsbelastning, samtidigt som något fler medarbetare uppger att det är god stämning på arbetsplatsen. Svarsfrekvensen var fortsatt hög, 91 procent. Personalomsättningen var fortsatt låg och uppgick till 5 (6) procent.



Bilder ur Fortifikationsverkets egenproducerade rekryteringskampanj #FortifikationsverketBehöverDig, som använts i Fortifikationsverkets LinkedIn-kommunikation för att stärka synligheten och stödja rekryteringsarbetet.



3.2 Nato

Åtterrapportering

Myndigheten ska i årsredovisningen redovisa resultatet av myndighetens arbete med NSIP 2025. Eventuella avvikelser eller risker för avvikelser och bedömningar av dessa ska framgå av redovisningen.

Natosamarbetet har under året fortsatt att utvecklas, både mellan svenska försvarsmyndigheter och tillsammans med Sveriges allierade. Fortifikationsverket har deltagit i flera sammanhang i Sveriges arbete med att hantera och genomföra Natos gemensamt finansierade förmågeutveckling.

Myndigheten bygger löpande upp kunskap, både avseende Nato generellt och inom specifika områden såsom Nato Security Investment Programme (NSIP), informationshantering och värdlandsstöd. Myndigheten har genomfört riktade utbildningsinsatser och deltagit i informationsinhämtning genom bilaterala erfarenhetsutbyten inom Nordic Baltic Defence Estates samt genom direkt samverkan med alliansen och övriga allierade.

Under året har Sverige erbjudit Nato att Sverige ansvarar för två etableringar i Sverige: Joint Logistic Support Group Headquarters Northwest samt en förbandsenhet ur en av Natos signalbataljoner. Båda etableringarna är lokaliserade till Enköping och är prioriterade. Arbetet omfattar både temporära lösningar med planerad etablering 2026 och längre fram en permanent etablering.

Natos investeringsprogram

Inom NSIP deltog Fortifikationsverket under året i myndighetsgemensamma samverkansmöten tillsammans med Försvarsmakten och Försvarets materielverk under ledning av Försvarsdepartementet och i samverkan med Sveriges ständiga representation vid Nato.

Myndigheten har deltagit i den nationella uppstarten av Natos olika förmågeutvecklingsprogram, så kallade Capability Programme Plans. Arbetet har bland annat bestått av att utveckla Project Data Sheets som Sverige har lämnat in till Nato.

Fortifikationsverket har även arrangerat utbildningar, konferenser och workshops i egen regi och deltagit i utbildningar som har anordnats av Nato eller annan allierad.

Under året har myndigheten genomfört kompetensuppbyggnad och byggt upp administrativ och formell förmåga för att möjliggöra införande och användning av Natos ekonomisk-administrativa rapporterings- och uppföljningssystem Common Funded Integrated Resources Information System. Fortifikationsverket har nationellt ansvar för detta system.

I myndighetens delredovisning under våren framgick att Sveriges nationella finansieringsmodell för NSIP skulle fastställas av Regeringskansliet under hösten. Detta skedde efter myndighetsdialog genom en muntlig överenskommelse, som bekräftades av berörda myndigheter. Syftet var att säkerställa fortsatt handlingsfrihet för Sverige i takt med att kunskap och erfarenhet av hantering av ekonomiska flöden inom ramen för NSIP ökar. Mot denna bakgrund har Fortifikationsverket tagit fram nya interna rutiner och genomfört anpassningar i administrativa stödsystem för uppföljning och ekonomisk rapportering. Implementering av dessa åtgärder pågår även under 2026.



Avvikelser eller risker för avvikelser

- Det saknas i nuläget en samlad och integrerad nationell process och plan för förmågeutveckling som omfattar nationella, bilaterala och alliansgemensamma behov, exempelvis för infrastruktur. Avsaknaden försvårar genomförandet av en samlad realiserbarhetsbedömning och en mer proaktiv planering (prioritering av fastighetstilldelning som produktion) som tillgodoser samtliga parterns behov.
- Natos krav på åiterrapportering av ekonomi och dokumentation för projekt inom alliansens gemensamt finansierade förmågeutveckling är omfattande och förutsätter nya nationella arbetssätt. Arbete pågår med att identifiera kraven och klargöra hur Sverige ska inkomma med framtida underlag. Myndigheten riskminimerar genom samverkan med andra myndigheter, allierade samt Natos högre internationella stab i syfte att inhämta såväl sakkunskap som praktiska erfarenheter och rekommendationer.
- Hanteringen av säkerhetsprövning för entreprenörer och företag från alliansens medlemsländer behöver utvecklas, då ett säkerhetsgodkännande av ett företag i ett allierat land ska vara giltigt för att kunna lämna anbud på upphandlingar i ett annat allierat land. Fortifikationsverket har tagit fram en initial plan för att hantera entreprenörer från allierade länder i enlighet med Natos upphandlingspolicy. Samtidigt behöver det omvända förhållandet säkerställas, det vill säga att en svensk myndighet kan ansvara för säkerhetsprövning av svenska företag som lämnar anbud på infrastrukturprojekt i andra allierade länder. Myndighetssamverkan pågår.

Värdlandsstöd

Nato Joint Support and Enabling Command har tagit fram ett nytt koncept för värdlandsstöd – Host Nation Support (HNS). Natos regionala planer som från 2026 även omfattar Sverige och Finland, ligger till grund för krav på varje nation i form av så kallade Minimum Operational Requirements (MOR). För att omsätta konceptet har en analys av HNS MOR genomförts parallellt av alliansens 32 medlemsländer.

Sedan mars 2025 har svenska myndigheter, under ledning av Försvarmakten, analyserat svenska förutsättningar. Fortifikationsverket deltar i arbetet på central nivå samt i viss utsträckning på regional nivå. Analysen och det efterföljande arbetet med att ta fram nödvändiga juridiska dokument planeras vara färdigt i början av 2026.

Försvarssamarbetsavtalet med USA (DCA)

För att avtalet ska kunna implementeras fullt ut i praktiken krävs ytterligare förberedelseåtgärder i form av så kallade Implementing Arrangements (IA). Fortifikationsverket deltar i tre av de första sex IA som förhandlas: IA Infrastructure, IA Security och IA Taxes. IA Infrastructure blev klart under sommaren 2025, medan de övriga fortsatte att förhandlas under hösten. Efter årsskiftet förväntas förhandlingar inledas även för ytterligare IA, bland annat IA Environment och IA Communications, där Fortifikationsverket avser att delta.



3.3 En nära partner för ökad försvarsförmåga

Anskaffning och utveckling av fastighetsbeståndet

MÅL ENLIGT REGLERINGSBREVET

Mål:

Myndigheten ska bidra till att det övergripande målet för totalförsvaret och målet för det militära försvaret uppnås (prop. 2024/25:34, bet. 2024/25: FöU2, rskr. 2024/25: 114).

Myndigheten ska bidra till att Försvarsmaktens behov av anläggningar och fastigheter m.m. kan tillgodoses i den takt som anges i regeringsbeslutet den 19 december 2024 om inriktning för militärt försvar 2025–2030 (Fö2024/02054 [delvis]).

Bedömning:

Omvärldsläget fordrar en snabb upprustning av totalförsvaret och ett starkare militärt försvar. Fortifikationsverket konstaterar att infrastrukturen är en nyckelfaktor för en snabbare förmågetillväxt. Detta har sammantaget medfört att Fortifikationsverket sedan en tid tillbaka befinner sig i ett nytt läge med omfattande samhällsinvesteringar i form av nyetableringar, fastighetsförvärv och utveckling samt vidmakthållande av försvarsfastigheter. Både investeringsvolymerna och vidmakthållandeåtgärderna har under 2025 nått de högsta nivåerna någonsin⁹. Stora steg har även i övrigt tagits i rätt riktning för att möta totalförsvarets behov enligt försvarsbeslutet 2025. Under året har myndigheten bland annat:

- Ökat införhyrningar för att snabbt tillgodose Försvarsmaktens initiala behov vid uppstart av verksamheter¹⁰.
- Utökat personalstyrkan.
- Tillsammans med Försvarsmakten sett över överenskommelserna mellan myndigheterna för att stärka förmågan att leverera på uppdraget och bidra till försvarsförmågan.
- Prioriterat forskning och utveckling inom det fortifikatoriska området för att säkerställa kompetensen för samhällets behov¹¹.

Målet bedöms vara uppfyllt.

Omvärldsläget

Det allt mer försämrade omvärldsläget ställer stora krav på en snabb och effektiv tillväxt för hela totalförsvaret. Fortifikationsverket bidrar aktivt till den koordinerade förmågetillväxten inom materiel, infrastruktur och personal.

Kriget i Ukraina har gått in på sitt fjärde år. Fortifikationsverket bidrar genom erfarenhetsutbyte med myndigheter i både Sverige och Ukraina samt genom internationella samarbeten.

Som Nato-allierad ställs nya krav på Sverige. För Fortifikationsverket innebär det bland annat arbete med värdlandsstöd. Som allierad förväntas Sverige kunna ta emot och ge stöd till allierade styrkor. Betydelsen av att utveckla infrastruktur som möjliggör detta framhävs inte minst av Sveriges geografiska läge och roll som transiterings- och baseringsområde för alliansen.

⁹ Se kap 3.4 Investeringar och 3.5 Förvaltning

¹⁰ Se kap 3.8 Införhyrningar

¹¹ Se kap 3.9 Fortifikatorisk utveckling



Ett högt tempo i arbetet på grund av tillväxten, krigsförbanden i fokus och en mer framträdande roll för infrastrukturen är några av huvuddragen i det senaste försvarsbeslutet. Fortifikationsverket har därmed en tydlig och viktig uppgift att tillhandahålla ändamålsenlig infrastruktur för att möjliggöra ökningen av Sveriges försvarsförmåga.

I linje med försvarsbeslutet har Fortifikationsverket:

- Ökat stödet till det civila försvaret inom skydds- och anläggningsteknik.
- Fortsatt utvecklingen av standardlösningar, exempelvis typ- och referensbyggnader.
- Tillsammans med Försvarsmakten och Försvarets materielverk sett över regelverk för samverkan inom personal-, materiel- och infrastrukturprocesserna.
- Förberett för att kunna leda reparationer och vid behov bygga ny militär infrastruktur i krig.

Samverkan med näringslivet blir allt viktigare givet den snabba tillväxten och de ökande kraven på infrastrukturlösningar för totalförsvaret. Fortifikationsverket behöver möta det ökade behovet av nybyggnationer, fastighetsförvärv och förvaltning. Under året har Fortifikationsverket genomfört ett antal marknadsdialoger. Marknadsdialogerna har riktat sig mot branschorganisationer inom bygg, försvar och säkerhet. Samverkan är viktig för att främja innovation och effektivitet i tillväxten.

Effektiva arbetssätt och processer

Under 2025 har Fortifikationsverket, i enlighet med försvarsbeslutet och myndighetens regleringsbrev, arbetat tillsammans med Försvarsmakten och Försvarets materielverk för att effektivisera arbetssätt och processer för att snabbt stärka försvarsförmågan. I februari 2025 lämnade myndigheterna en särskild redovisning till Försvarsdepartementet och Finansdepartementet.

Myndigheterna har gemensamt tagit fram en handlingsplan för fortsatt förändringsarbete inom fyra områden: samverkan, processer, regler och uppföljning. Handlingsplanen innehåller tidsatta och uppföljningsbara åtgärder samt ansvarsfördelning mellan Försvarsmakten, Försvarets materielverk och Fortifikationsverket. Åtgärderna har prioriterats utifrån deras betydelse för att påskynda förmågetillväxten. De följs upp och revideras löpande inom ett myndighetsgemensamt koordineringsforum.

Nedan följer en kort sammanfattning av handlingsplanen och de åtgärder inom respektive område som myndigheterna arbetat med och kommer att arbeta med under försvarsbeslutsperioden.

Samverkan

Arbetet har under året genomförts inom ramen för det koordineringsforum som etablerades under 2024. I december 2025 utökades forumet till att omfatta övriga myndigheter inom det militära försvaret för att, i enlighet med försvarsbeslutet, hantera och planera personal, materiel och infrastruktur som en helhet. Arbetet kommer att fortsätta under 2026.

Myndigheterna ska arbeta närmare varandra för att korta ledtider och bättre samordna personal-, materiel- och infrastruktur försörjning. Koordineringsforum driver och följer förändringsarbetet samt säkerställer gemensamma lägesbilder, kommunikation och utbildning. Övriga myndigheter i det militära försvaret inkluderades under november och handlingsplanen kommer därför uppdateras 2026.

Exempel på resultat: Myndighetens överenskommelser med sina partner reglerar hur samarbetet ska gå till. Under året har Fortifikationsverket och Försvarsmakten gjort en omfattande översyn av sina överenskommelser. Arbetet har genomförts med bred medverkan från ett stort antal



medarbetare vid båda myndigheterna och har syftat till att stärka förmågan att leverera på uppdraget och bidra till försvarsförmågan. Översynen har omfattat hela myndighetens verksamhet från planering och anskaffning till avveckling.

Resultatet är en överenskommelse anpassad för hela skalan från fred till höjd beredskap och krig, som även omfattar nya förmågor för Fortifikationsverket, såsom återställningsförmåga och operationsplanering. Överenskommelsen gäller från den 15 januari 2026 och implementering pågår.

Inom ramen för samverkan har Fortifikationsverket även bidragit med underlag till Försvarsmaktens samlade överväganden om det militära försvarets fortsatta utformning till regeringen. Arbetet har bedrivits i nära samverkan med flera myndigheter.

Processer

Myndighetens processer ska förenklas och integreras med övriga myndigheter för att korta ledtider, bland annat genom mer parallella arbetsformer, tidigare fastställda underlag och enklare kravställning. Digitalisering och standardiserade lösningar ska minska administration och särlösningar.

Exempel på resultat: Under 2025 har Koordineringsforum genomlyst myndigheternas processer med målsättning att förenkla och förkorta ledtider. Detta arbete kommer att vara del av framtagningen av en för Försvarsmakten gemensam investeringsplan för materiel och infrastruktur som ska tas fram under försvarsbeslutsperioden.

Regler

Interna regelverk som hindrar snabb förmågetillväxt ska förenklas. Myndigheterna ska intensifiera arbetet med att identifiera och ta bort regelhinder.

Exempel på resultat: Myndigheterna har identifierat ett antal områden där regelförenklingar kan bidra till kortare ledtider. Förslag har lämnats till regeringen i Fortifikationsverkets budgetunderlag för 2026–2028.

Uppföljning

Ett ökat behov av styrning och kontroll hanteras genom gemensamma nyckeltal, lägesbilder och uppföljningsmetoder för materiel-, personal- och infrastrukturförsörjning.

Exempel på resultat: Försvarsmakten har under 2025 levererat en mall för investeringsplan för infrastruktur till regeringskansliet. Under 2026 fortsätter detta arbete med att en gemensam investeringsplan för materiel och infrastruktur tas fram.

Koordineringsforum har arbetat med hur nyckeltal kan användas för att visualisera tillväxten. För Fortifikationsverket kommer nyckeltal inklusive basår för till exempel typbyggnader att tas fram under 2026.

Behov av ändrad styrning

Om förändringar i regeringens styrning eller regelverk krävs för att korta ledtiderna kommer myndigheterna att lämna förslag till regeringen, vilket de redan gjort i sina budgetunderlag för 2026–2028.



Nya organisationsenheter (OrgE)

Under 2025 har arbetet med de fyra nya regementsetableringarna fortsatt med oförminskad styrka. Etableringarna befinner sig i olika skeden av processen, men samtliga orter har tagit viktiga steg framåt.

I Kristinehamn har arbetet kommit längst, med en detaljplan som har vunnit laga kraft. Därefter följer Sollefteå och Östersund, som befinner sig i samrådsskede. I Falun återstår större utmaningar, bland annat kopplade till naturvärden, hydrologi och geoteknik.

Gemensamt för de fyra orterna är att merparten av programhandlingsarbetet, som omfattar gestaltning av byggnader och miljöer, blev klart under 2025. För att effektivisera både tid och utgifter planeras flera av byggnaderna att uppföras som seriebyggande på de fyra regementsområdena. Parallellt pågår arbetet med systemhandlingar (teknisk specifikation), som planeras vara klara till halvårsskiftet 2026.

Stora exploateringar som är mer än 50 hektar kräver omfattande utredningsarbete och ofta justeringar av den planerade utformningen, vilket påverkar tidsplanen.

Kristinehamn

I Kristinehamn vann detaljplanen laga kraft i januari 2025. Under året har arbetet koncentrerats kring tre områden:

- Merparten av markförvärven för övningsfältet är klara.
- Skogsavverkningen för att förbereda för markarbeten är färdigställd.
- Program- och systemhandlingsarbetet för teknisk försörjning, vägar och planer pågår och planeras vara klart under första halvan av 2026.



Trädfällning på Harberget i Kristinehamn. Här ska det nya regementet för Bergslagens artilleriregemente A 9 byggas. Foto: Fortifikationsverket.



Östersund

Under sommaren 2025 var detaljplanen för det nya regementsområdet i Östersund utlagd på offentligt samråd och är nu ute för granskning. Målet är att detaljplanen antas under första halvåret 2026, förutsatt att inga överklaganden kommer in.

Parallellt pågår en dialog med kommunen kring förutsättningar för markförvärv och exploateringsavtal.

Sollefteå

Detaljplanen för det nya regementet i Sollefteå var under sommaren 2025 ute på offentligt samråd. Den planeras komma ut för granskning under februari 2026.

Kompletterande utredningar om naturvärden, hydrologi och markmiljö har genomförts. Parallellt har myndigheten under året arbetat med olika inplaceringsförslag för att hitta lösningar som tillgodoser både Forsvarsmaktens behov och tar hänsyn till områdets förutsättningar. Målet är att under första halvåret 2026 färdigställa en arbetsversion av en situationsplan med inplacering.

Internationell samverkan

Åtterrapporering

Myndigheten bemyndigas att inleda förhandlingar om avtal med motsvarande myndigheter i andra länder i syfte att utbyta erfarenheter och information inom ramen för myndighetens verksamhetsområde. Regeringskansliet (Finansdepartementet) ska underrättas när förhandlingar inleds. Efter avslutade förhandlingar ska myndigheten i särskild ordning redovisa förhandlingsresultatet till Regeringskansliet (Finansdepartementet).

Fortifikationsverkets internationella samarbeten bidrar resurseffektivt till ökad försvarsförmåga. Myndigheten samarbetar genom flera internationella bi- och multilaterala avtal och deltar även i internationella nätverk och konferenser. Dessa samarbeten ger information och mervärde inom områden där det finns begränsad nationell kunskap och erfarenhet.

Fortifikationsverkets inriktning för internationella samarbeten följer den övergripande nationella inriktningen och de länder som prioriteras. Det framgår bland annat genom årets etablering och uppbyggnad av ett trilateralt samarbete med Norge och Finland. Fortifikationsverkets internationella samarbeten sker ofta tillsammans med andra försvarsmyndigheter. Målet är att bidra till ökad försvarsförmåga genom informationsutbyte, erfarenhetsöverföring och genom konkreta projekt, till exempel test och försök.

2025 har präglats av det trilaterala avtalet mellan Sverige, Norge och Finland, som ingicks den 25 januari 2025 på Svalbard mellan Fortifikationsverket, Forsvarsbygg och Defence Properties Finland. Samarbetsavtalet innebär att myndigheterna, utöver bilateralt samarbete, nu också kan samarbeta trilateralt. Det innebär ytterligare ett steg för informations- och erfarenhetsutbyte, integrering, samordning och effektivitet. Samarbetsavtalet ligger väl i linje med övergripande nationella försvarsmål för de tre länderna. I ett första steg kommer fokus att ligga på att samarbeta inom områdena fortifikation, värdlandsstöd och fastighetsförvaltning i subarktiskt klimat.

I samarbetet med Tyskland genomfördes i oktober 2025 ett studiebesök på den nya inomhusträningsanläggningen för kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) hot och händelser i Umeå. Studiebesöket genomfördes med deltagande av representanter från Forsvarsmakten och Totalförsvarets forskningsinstitut samt tyska samarbetspartners. Fortifikationsverket besökte i februari 2025 Wehrwissenschaftlichen Institut für Schutztechnologien,



med CBRN som fokusområde under 2025. Under året har en arbetsplan för de kommande åren 2026–2027 utarbetats, och det övergripande avtalet mellan länderna har reviderats för att signeras i april 2026.

I det multilaterala samarbetet KLOTZ är syftet att öka kunskap om risker vid lagring, förvaring och hantering av explosiva varor som används civilt och militärt. För Fortifikationsverket är utvecklingen av ett beräkningsverktyg viktigt för att kunna förbättra de metoder som myndigheten använder för att beräkna risker vid ammunitionsförvaring.

Nordic Baltic Defense Estates är ett samarbete mellan de nordiska och baltiska försvarsfastighetsmyndigheterna. Arbetet bedrivs i grupper inom kommunikation, energi, miljö, upphandling och Nato. Samarbetet är en viktig källa till information och erfarenhetsutbyte om bland annat krav på infrastruktur som allierad i Nato. Samarbetets fokus är övergripande på resiliens och beredskap.

Stöd till Ukraina

Fortifikationsverket har enligt regleringsbrevet återrapporterat uppdraget att undersöka möjligheterna att, inom myndighetens verksamhetsområde, lämna stöd till Ukraina. Uppdraget avser både den nuvarande situationen och en framtida uppbyggnadsfas (dnr 2393/2025). Under året fick också Fortifikationsverket ett uppdrag om att delta i projekt Operation Renovator som stödjande aktör.

Renovator – etablering av rehabiliteringscenter i Ukraina

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (från 1 januari 2026 Myndigheten för civilt försvar) har fått i uppdrag av regeringen att leda den svenska insatsen för att öka kapaciteten avseende vårdplatser på ett militärt rehabiliteringscenter för krigsskadade ukrainska soldater.

Fortifikationsverket är en av de stödjande myndigheterna, tillsammans med Försvarsmakten, Försvarets materielverk och Socialstyrelsen. Etableringen sker i projektet Operation Renovator. Finansiering erhålls från en av Natos stödfonder för Ukraina och projektet beräknas pågå till och med juli 2027.

I uppdraget ingår tre huvudsakliga ansvarsområden: utbildning och handledning, materiel och utrustning samt infrastruktur. Fortifikationsverket ska ansvara för infrastrukturen på plats i Ukraina.

Under hösten 2025 genomförde Fortifikationsverket ett besök i Ukraina för att undersöka vilka infrastrukturella åtgärder som är lämpliga att genomföra. Projektet innebär både renovering och nybyggnation. Det omfattar bland annat åtgärder för att modernisera energitillförseln på rehabiliteringscentret.

Under ett tidigt skede genomfördes erfarenhetsåterföring genom ett besök i Storbritannien och Bryssel med representanter från övriga fem deltagande medlemsstater samt från Nato och Ukraina. Inom Operation Renovator deltar Storbritannien, Norge, Litauen, Sverige och Lettland.



Förvaltning av fastighetsbeståndet

MÅL ENLIGT REGLERINGSBREVET

Mål:

Myndighetens förvaltning av fastigheter avsedda för försvarsändamål och utvecklingen av detta fastighetsbestånd ska vara ändamålsenligt i förhållande till totalförsvarets behov. Fastighetsbeståndet ska stärka den operativa förmågan i Försvarsmakten.

Bedömning:

Utfallet både för vidmakthållande av befintliga investeringar och investeringsplanen är på de högsta nivåerna någonsin vilket redogörs i kapitel 3.4 Samhällsinvesteringar och 3.5 Förvaltning.

Driften har genomförts enligt plan. Fortifikationsverket har även fortsatt att öka förmågan att leda under höjd beredskap.

Målet bedöms vara uppfyllt.

Återrapportering

Myndigheten ska redovisa vilka åtgärder som har vidtagits och planeras att vidtas för att stärka myndighetens förmåga att verka under höjd beredskap. Myndigheten ska även redovisa hur den inom sitt verksamhetsområde bidrar till att skapa förutsättningar för Försvarsmakten att nå regeringens krav på operativ förmåga enligt regeringens beslut den 19 december 2024 om inriktning för Försvarsmakten 2025–2030 (Fö2024/02054 [delvis])

Åtgärder för att stärka myndighetens förmåga att verka under höjd beredskap

Fortifikationsverket har fortsatt att stärka förmågan att verka under höjd beredskap. Under året har myndigheten bland annat:

- genomfört utbildning, träning och övning internt inom myndigheten
- utbildat den centrala krisledningsstaben och tränat de regionala krisledningsstaberna
- vidtagit åtgärder avseende ledningsplatser för krisledning
- sett över krigsplacering av medarbetare samt genomfört informationsinsatser om åtgärder vid höjd beredskap
- vidtagit åtgärder för att stärka uthålligheten under höjd beredskap inom flera områden
- deltagit i Försvarsmaktens fältövningar och krigsplanläggning
- klarlagt förutsättningar och genomfört arbete med frivilliga försvarsorganisationer som förstärkningsresurs
- initierat implementering av "Gemensamma utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030" som planeringsförutsättning för beredskapsarbetet
- utvecklat det systematiska arbetssättet för att kunna verka under höjd beredskap med exempelvis risk- och sårbarhetsanalys (RSA) baserat på dimensionerande scenario och andra styrdokument
- sett över överenskommelsen med Försvarsmakten, bland annat avseende beredskap, och förtydligat ansvarsfördelningen
- utvecklat arbetet med kontinuitetshantering
- genomfört kontroller av beredskapen på olika nivåer inom myndigheten och i samverkan med Försvarsmakten



För att skapa en gemensam riktning och etablera kontaktvägar har myndigheten genomfört samverkansmöten med samtliga försvarsmyndigheter och myndigheter inom det civila försvaret.

Enligt åiterrapporteringskravet ska myndigheten även redovisa hur den inom sitt verksamhetsområde bidrar till att skapa förutsättningar för Försvarsmakten att nå regeringens krav på operativ förmåga enligt regeringens beslut den 19 december 2024 om inriktning för Försvarsmakten 2025–2030. Denna redovisning framgår av kapitlet som helhet samt av delar av kapitel 3.4 och 3.5 som hänvisas till i ovanstående målbedömning.



I samband med Försvarsmaktens övningar ansvarar Fortifikationsverket för återställande av mark som påverkats av militär verksamhet. Arbetet är en del av myndighetens ansvar för vidmakthållande av övnings- och skjutfält och bidrar till att skapa förutsättningar för Försvarsmaktens operativa förmåga. Foto: Peter Malmrup.



3.4 Investeringar

3.4.1 Samhällsinvesteringar

Fortifikationsverket ska enligt instruktionen, på uppdrag av regeringen, genomföra nybyggnation och ombyggnation av fast egendom (brukarrelaterade investeringar) samt för statens räkning förvärva fast egendom. Fortifikationsverket ska även förvalta fastigheterna på ett sätt som innebär god hushållning och hög ekonomisk effektivitet samt ta tillvara fastigheternas värden. Åtgärderna för vidmakthållande består nedan av ägarrelaterade investeringar och planerat underhåll för fastigheterna.

Mål:

Myndigheten ska tillhandahålla ändamålsenliga och konkurrenskraftiga lokaler, mark och anläggningar.

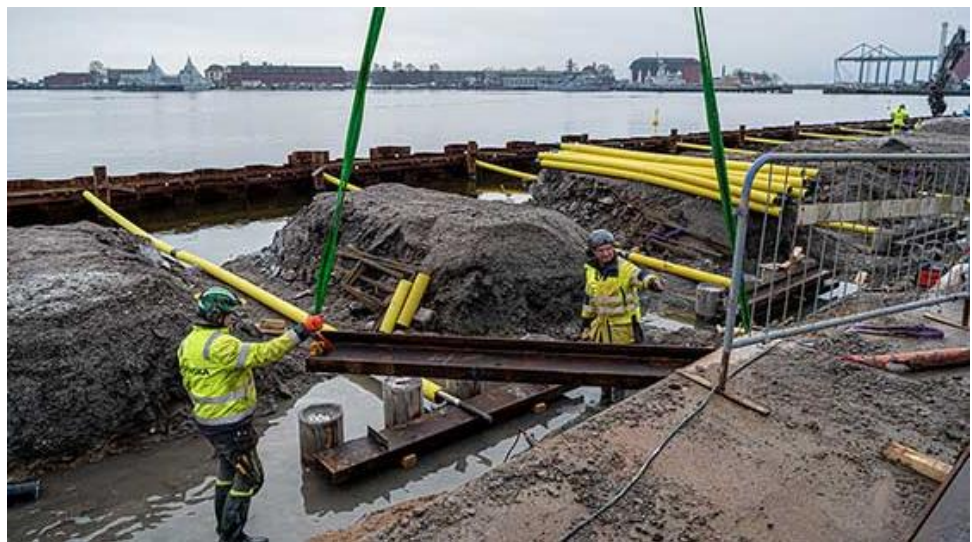
Bedömning:

Den totala volymen för samhällsinvesteringar uppgår 2025 till 20 138 mkr, vilket är 10 617 mkr högre än 2024. Under året har ett storförvärv av försvarsfastigheter genomförts vilket bidrar till att Fortifikationsverket får större rådighet över Sveriges försvarsfastigheter.

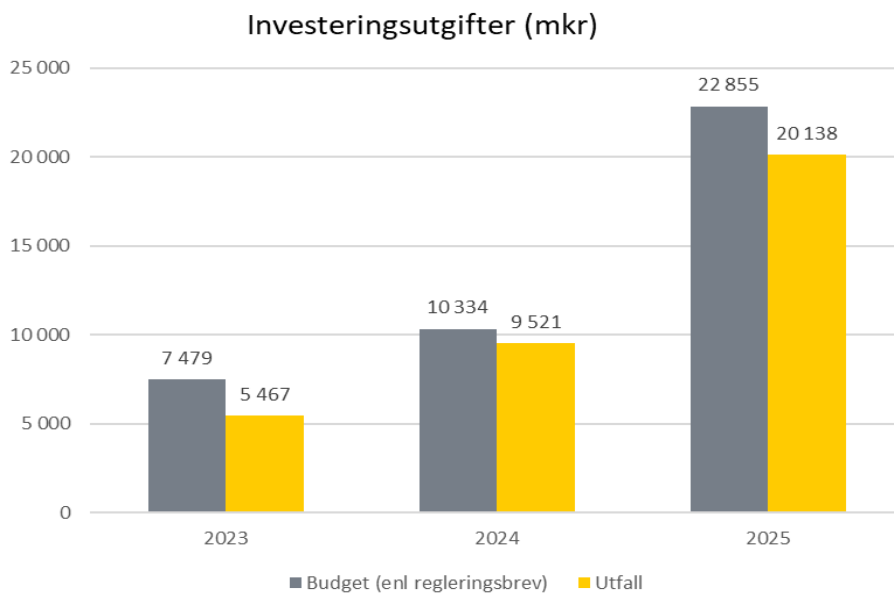
En ökad satsning har genomförts för att vidmakthålla försvarsanläggningar med beaktande av att bibehålla värdet och även rusta för framtidens behov.

Fortifikationsverkets bedömning är att myndigheten har levererat anskaffning och vidmakthållande av lokaler, mark och anläggningar utifrån budget i regleringsbrev.

Målet bedöms vara uppfyllt.



Kajrenovering i Karlskrona är ett exempel på en investering i vidmakthållande och på hur gott samarbete kan bidra till både ökad försvarsförmåga och minskad klimatpåverkan. I samarbete med entreprenören har Fortifikationsverket valt alternativa metoder och material och därigenom minskat klimatpåverkan med över 3 700 ton CO₂e jämfört med den ursprungliga prognosen – en sänkning med 36 procent. Renoveringen beskrivs vidare i kapitlet. Foto: Camilla Granström/Försvarsmakten.



Totala investeringsutgifter per år oavsett finansieringsform.

Under året har Fortifikationsverket uppnått den högsta investeringsvolymen någonsin. Volymökningen jämfört med 2024 förklaras främst av stora och komplexa förvärv av försvarsfastigheter från Specialfastigheter, som är den enskilt största posten. Myndigheten har även genomfört flera nybyggnationer, se exempel nedan, samtidigt som arbetet med att vidmakthålla de befintliga fastigheterna har fortsatt. De flesta investeringsprojekthar genomförts inom både tidsramar och budget. Detta visar på en stark leveransförmåga och utveckling och har bidragit till Sveriges ökade operativa försvarsförmåga.

Under året har Fortifikationsverket fått en reviderad investeringsplan¹², för att kunna genomföra fastighetsförvärven från Specialfastigheter. Den reviderade investeringsplanen ligger till grund för budgeten. Den totala budgetavvikelsen uppgår till -2 717 (-813) mkr.

Låneramen för samhällsinvesteringar uppgår i det reviderade regleringsbrevet till 58 000 mkr för 2025. Utnyttjandegraden av låneramen per den 31 december 2025 var 85 procent.

¹² Den reviderade investeringsplanen återfinns i det reviderade regleringsbrevet, 2025-06-26 Fi2025/01342(delvis).

**Utgifter fördelade på byggnader och markanläggningar, fastighetsförvärv och försvarsanläggningar (tkr)**

	Budget 2025 (enl. regleringsbrev)	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Anskaffning och utveckling av nya investeringar				
Byggnader och markanläggningar	4 102 000	3 372 102	2 414 834	1 601 865
Fastighetsförvärv	13 867 000	11 288 837	3 769 046	1 599 963
Försvarsanläggningar	2 066 000	2 608 116	1 190 552	844 654
Summa utgifter för anskaffning och utveckling	20 035 000	17 269 055	7 374 432	4 046 482
Varav investering av anläggningstillgångar, byggnader, mark och annan fast egendom	20 035 000	17 269 055	7 374 432	4 046 482
Finansiering av anskaffning och utveckling				
Övrig kreditram (lån i Riksgälden)	19 304 000	16 257 332	6 896 558	3 706 388
Övrig finansiering ¹³	731 000	1 011 723	477 874	340 094
Summa finansiering av anskaffning och utveckling	20 035 000	17 269 055	7 374 432	4 046 482
Vidmakthållande av befintliga investeringar				
Byggnader och markanläggningar	2 456 000	2 386 154	1 792 054	1 284 893
Försvarsanläggningar	845 000	936 544	887 445	590 643
Summa utgifter för vidmakthållande	3 301 000	3 322 698	2 679 499	1 875 536
Varav investering av anläggningstillgångar, byggnader, mark och annan fast egendom	2 820 000	2 868 852	2 146 707	1 420 772
Finansiering av vidmakthållande				
Övrig kreditram (lån i Riksgälden)	2 394 000	2 336 803	1 804 613	1 213 735
Övrig finansiering ¹⁴	907 000	985 895	874 886	661 801
Summa finansiering av vidmakthållande	3 301 000	3 322 698	2 679 499	1 875 536
Summa finansiering totalt	23 336 000	20 591 753	10 053 931	5 922 018
Totala investeringsutgifter	22 855 000	20 137 907	9 521 139	5 467 254

¹³Avser direktavskrivna investeringar.¹⁴Avser direktavskrivna investeringar och planerat underhåll.



Anskaffning och utveckling

Fortifikationsverket har, likt föregående år, realiserbarhetsbedömt investeringsplanen. Det innebär att planen i högre grad ska återspegla myndighetens samlade bedömning av de årliga investeringsvolymerna, snarare än planeringsläget i aktuella investeringsprojekt. Investeringarna är uppdelade i olika faser som visar var i processen respektive investering befinner sig. Mot bakgrund av tidigare erfarenheter har en samlad bedömning gjorts av hur stor del av investeringarna i respektive fas som kommer att upparbetas under 2025.

Anskaffning och utveckling exklusive fastighetsförvärv

Avvikelsen mot budget avseende anskaffning och utveckling av nya investeringar exklusive fastighetsförvärv uppgår till -188 mkr, -3 procent.

För investeringsgruppen byggnader och mark uppgår budgetavvikelsen till -730 mkr vilket bland annat beror på investeringar som var planerade men inte beställda av partner vid tidpunkten för framtagandet av budget. Nedan redovisas några av de större negativa avvikelserna mot budget per projekt.

IPT-förråden¹⁵ har en budgetavvikelse på -997 mkr. Dessa har blivit senarelagda vilket främst beror på att beslut från tillsynsmyndighet inväntas, inplacering av byggnader inte var fastställd eller att partner önskar byte av plats. Förseningarna beror även på naturvärdesinventeringar samt att oexploderad ammunition har påträffats på planerad plats, vilket medför sanering.

Nybyggnation på Tofta regemente har en budgetavvikelse på -78 mkr. Avvikelsen beror dels på att inkomna anbud varit lägre än förväntat, dels på att förändringar i projekten har orsakat förseningar.

Karlsborgspaketet Airside har en budgetavvikelse på -69 mkr. Som beskrivs i kommande kapitel 3.11 Hållbarhet har PFAS-föreningar påträffats sedan ett antal år tillbaka. Under året har Försvarsinspektören för hälsa och miljö godkänt den lösning för rening av dagvatten som tagits fram, men beslutet överklagades. Därefter behövdes ett beslut från regeringen, vilket fattades under 2025, för att komma vidare. Detta har orsakat förseningar i produktionen och därmed försenat tillträde för partner samt medfört ökade utgifter för miljöåtgärder.

En ytterligare faktor som påverkar den negativa avvikelsen är att behovsunderlag inte har varit fastställda samt att beställning av avtal har skett senare än planerat. Detta har orsakat tidsförskjutningar, exempelvis för projekt Skeppsgossekasernen i Karlskrona, -40 mkr.

Investeringsgruppen försvarsanläggningar har haft en stark framdrift och därmed ett högre utfall med 542 mkr under 2025 än planerat.

Under året har utmaningar i form av resursbrist för att omhänderta beställningar påverkat produktionen. Det har funnits en stor fördröjning inom säkerhetsskyddad upphandling med säkerhetsskyddsavtal men även på projektledare, projekteringsresurser, upphandlingsresurser och lokaler. Projekt har påverkats av långa handläggningstider både hos interna stödfunktioner men även från tillsynsmyndigheterna. Trots dessa utmaningar har myndigheten lyckats överträffa budgeten.

¹⁵ Med IPT-förråd menas ett stort antal förråd och skärmtak som kommer att uppföras som typbyggnader, vilket betyder att alla etableringar kommer baseras på samma byggnadsmodeller och därmed ha enhetlig utformning i fråga om konstruktion och funktionalitet.



Projekt med utfall över 200 mkr avseende anskaffning och utveckling exklusive förvärv under 2025:

- 3 projekt med särskilt skyddsvärde, uppgår tillsammans till 1 305 mkr (ackumulerad utgift 1 971 mkr)
- Nybyggnad Luftvärnshall, Halmstad, 303 mkr (ackumulerad utgift 894 mkr)
- Nybyggnad hangarer Karlsborg, 297 mkr (ackumulerad utgift 850 mkr)
- Nybyggnad Tofta regemente, 277 mkr (ackumulerad utgift 853 mkr)



När kasern 2 står klar på Tofta i slutet av 2026 kommer Gotlands regemente P18 att ha plats för 480 värnpliktiga. Foto: Daniel Klintholm/Försvarsmakten.

Tofta regemente på Gotland

Utbyggnaden av Tofta regemente fortsatte under 2025 i etapp två, som är en del av Fortifikationsverkets arbete med att möta Försvarsmaktens tillväxtbehov på Gotland. Infrastrukturen i etapp två ska bidra till att stärka försvarsförmågan och därmed förbättra säkerheten, både på Gotland och för resten av Sverige.

Under hösten 2025 färdigställdes en grovspolhall som möjliggör tvätt av upp till sex stridsfordon i timmen och som återanvänder regnvatten från taken på byggnaderna inom regementsområdet.

Arbetet med ytterligare kasernetablering har också fortsatt. Beslut om en andra kasern fattades i anslutning till att den första stod klar, och innan sommaren påbörjades byggnationen.

Kasernerna är standardiserade typbyggnader som syftar till att öka byggtakten och möjliggöra mer tidseffektiva etableringar. Myndigheten bedömer att byggtiden för kasern två har varit i nivå med kasern ett, medan den administrativa delen av processen har halverats. Varje kasern har kapacitet för 240 värnpliktiga.

Inom etappen har även en militärrestaurang uppförts, med planerad invigning i början av 2026.

Hela etapp två beräknas färdigställas i slutet på 2026 och den totala investeringsvolymen är prognostiserad till 1 040 mkr.



Fastighetsförvärv

Investeringsgruppen fastighetsförvärv uppgår till 11 289 mkr vilket är 7 520 mkr högre än 2024. Den främsta anledningen till det högre utfallet under 2025 är, som skrivits ovan, förvärven från Specialfastigheter. Fokus under 2025 har varit att förvärva kontorsfastigheter samt fastigheter för logistik och förrådsverksamhet.

Större förvärv under 2025 är följande:

- Förvärv från Specialfastigheter, 8 233 mkr (ackumulerad utgift 8 234 mkr)
- Förvärv Upplands-Bro Tång 2:2 - Tomträtt, 535 mkr (ackumulerad utgift 535 mkr)
- Förvärv Enköping Romberga 23:57, 334 mkr (ackumulerad utgift 334 mkr)

Förvärv av försvarsfastigheter från Specialfastigheter

Under 2025 genomförde Fortifikationsverket ett omfattande fastighetsförvärv när sju fastigheter från Specialfastigheter förvärvades till ett värde av 8,2 miljarder kronor. Fastigheterna omfattar en total yta om cirka 180 000 kvadratmeter och inkluderar bland annat Försvarsmaktens högkvarter på Lidingsvägen och Försvarets materielverks huvudkontor Tre Vapen på Gärdet i Stockholm, samt Totalförsvarets forskningsinstitut i Kista och Umeå.

Affären godkändes av regeringen i augusti 2025 och tillträde till fastigheterna skedde under hösten samma år. Övertagandet innebär att fastigheter med höga krav på fysisk säkerhet nu samlas inom Fortifikationsverkets fastighetsbestånd, vilket ökar rådigheten.

I samband med tillträdet har Fortifikationsverket tagit över fastighetsförvaltningen och planerar nödvändigt underhåll och renoveringar i nära dialog med berörda partner. Ett samlat ansvar för förvaltning och utveckling av dessa fastigheter skapar förutsättningar för ett långsiktigt, kostnadseffektivt och säkert nyttjande till stöd för totalförsvarets behov.

Avvikelsen för förvärv mot budget uppgår till -2 578 mkr. Av de förvärv som ingår i budget har förvärv för cirka 3 600 mkr inte genomförts. Detta beror främst på utdragna förhandlingar, utökade undersökningar av fastigheterna, regeringsbeslut inväntas samt att behoven från partner ändras. Detta har medfört att förvärven i portföljen fått tillträden förskjutna i tid och i vissa fall helt avbrutits, vilket i sin tur medför konsekvenser för utbyggnaden av Sveriges förmåga och beredskap men är parametrar som inom nuvarande regelverk är svåra att påverka och som Fortifikationsverket till stor del inte har egen rådighet över.



Då förvärvsplanen ständigt förändras leder det även till att förvärv som inte ingick i budget genomförs vilket beror på behov som uppkommit efter att budget var klar samt att det kan vara korta ledtider mellan planering och realisering av förvärv. Det har tillkommit förvärv för cirka 1 100 mkr. Större genomförda förvärv som inte var med i budget 2025 är följande:

- Förvärv Sigtuna Sursta 4:6, 198 mkr (ackumulerad utgift 198 mkr)
- Förvärv Halmstad Fyllinge 20:454, 179 mkr (ackumulerad utgift 179 mkr)
- Förvärv Sigtuna Arlanda 3:1 (statsflyget), 170 mkr (ackumulerad utgift 170 mkr)

När Fortifikationsverket förvärvar fastigheter som inte är avsedda för stadigvarande bruk ska de redovisningsmässigt klassificeras som omsättningstillgångar och inte som anläggningstillgångar. Detta gäller främst fastigheter som ingår i den strategiska markreserven. Årets utgående balans för omsättningstillgångarna uppgår till 136 mkr (276). Förändringen under året beror bland annat på att Fortifikationsverket har förvärvat Prästbord 1:61 genom reglering mot fastigheterna Ragunda Geväg 2:27, Sundsvall Edsta 4:94 och Sollefteå Guxås 2:2 till ett värde av 132 mkr som ingick i omsättningstillgångarna. Fortifikationsverket upptar lån i Riksgälden för dessa tillgångar.

Vidmakthållande

Vidmakthållande av befintliga objekt uppgick 2025 till 3 323¹⁶ mkr. Det projektet med högst utfall under 2025 är kajreoveringen i Karlskrona med ett utfall på 220 mkr (ackumulerad utgift 357 mkr).

Kajreovering och ny ubåtspir i Karlskrona

Fortifikationsverket genomför en omfattande kajreovering samt byggnation av en ny ubåtspir vid Marinbasen i Karlskrona. Projektet utgör en viktig del i anpassningen av infrastrukturen till Forsvarsmaktens framtida behov, bland annat för den nya ubåtstypen A26.

Den första etappen av kajreoveringen och den nya ubåtspiren har under året närmast sig slutförande. De befintliga kajerna har uppnått sin tekniska livslängd och åtgärderna syftar till att säkerställa långsiktig funktionalitet och operativ förmåga. Under hösten 2025 påbörjades den andra etappen av reoveringen av hamnstrukturen vid Marinbasen.

Parallellt med reoveringsarbetet genomförs åtgärder för att stärka miljöskyddet och anpassa anläggningen till ett förändrat klimat. Kajerna byggs med negativ lutning för att möjliggöra omhändertagande av dagvatten i reningssystem, och utformningen tar höjd för den havsnivåhöjning som beräknas för området under de kommande 50 åren.

Den första etappen planeras att lämnas över till Forsvarsmakten under våren 2026. Hela projektet beräknas pågå under cirka fyra år och färdigställas 2028. Den totala investeringsvolymen är prognostiserad till 1 216 mkr

¹⁶ Ägarrelaterade investeringar samt kostnader för planerat underhåll.



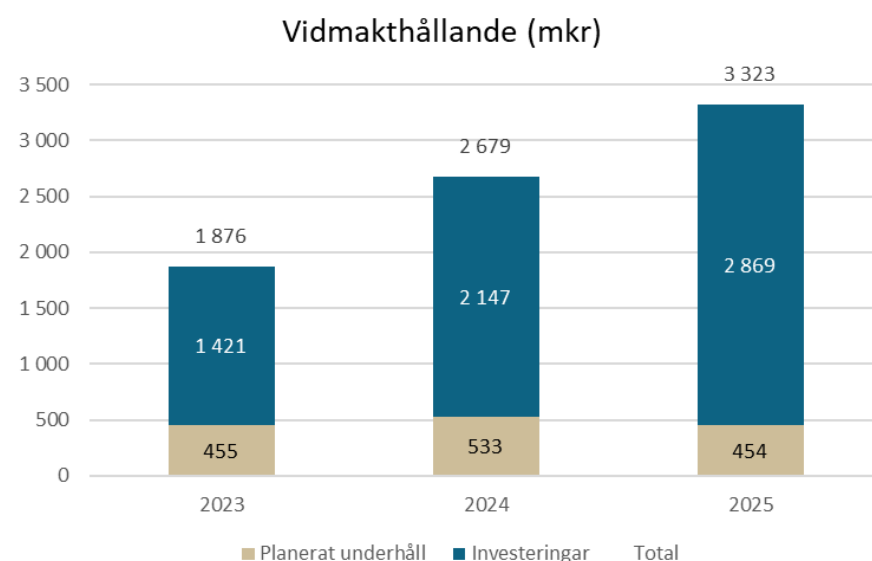
Utfallet för investeringsgruppen byggnader och markanläggningar uppgår till 2 386 mkr, vilket är 594 mkr högre än föregående år. Ökningen beror på ökade satsningar på vidmakthållande, i enlighet med Fortifikationsverkets uppdrag att aktivt förvalta fastigheterna och tryggt bevara deras värde i samspel med partners ökad verksamhetsomfattning. Denna post har en budgetavvikelse på - 70 mkr, -3 procent. Den omfattar ett stort antal projekt med både positiv och negativ avvikelse, av olika orsaker. Ett av de större projekten är, myndighetens framtida huvudkontor i Eskilstuna, som under 2025 har ett utfall på 24 mkr och en budgetavvikelse på -123 mkr. Avvikelsen beror främst på förändrade behovsunderlag, vilket har orsakat produktionsförseningar.

För investeringsgruppen försvarsanläggningar uppgår budgetavvikelsen till 92 mkr, 11 procent. Detta beror till största delen på tillkommande behov från partner som uppkommit efter budgettillfället. Det har tilldelats 82 mkr utöver budget från partner för forcerat underhåll av försvarsanläggningar vilket bidrar till ökad operativ försvarsförmåga.

I början av året genomförde Fortifikationsverket en kvalitetssäkring av underhållsramarna, vilket visade sig vara en tydlig framgångsfaktor. Arbetet skapade bättre förutsättningar för en mer flexibel planering, där projekt kunde tidigareläggas eller framdriften i pågående projekt ökas vid behov. Förberedelsen har underlättat omfördelning av medel mellan projekt och bidragit till en stabil och god framdrift under året.

Vissa faktorer har dock påverkat tidplanerna negativt. Precis som för anskaffning och utveckling har upphandlingar, säkerhetsskyddad upphandling med säkerhetsskyddsavtal och tillståndsfrågor påverkat genomförandet. Även anslutning till dagvatten samt vatten och avlopp, liksom förändrade verksamhetsförutsättningar hos partner, har påverkat tillgängligheten till objekt. Vidare har även partners ändrade behov orsakat tidsförskjutningar när projekt tas bort eller senareläggs för att drivas parallellt med anskaffning och utvecklingsprojekt. Trots dessa utmaningar är bedömningen att det inte finns några större konsekvenser som påverkar uppfyllandet av Fortifikationsverkets uppdrag.

Kostnaderna för planerat underhåll, som ingår i vidmakthållande, var 454 mkr (533) vilket är i nivå med budget som var 443 mkr.



Totala kostnader och utgifter för vidmakthållande per år oavsett finansieringsform.

**Utfall (mkr) för avslutade¹⁷ investeringar med regeringsbeslut**

Investeringar	Regeringsbeslut datum för medgivande	Regeringsbeslut belopp	Utfall 2025	Akkumulerat utfall	Slutligt avslut datum
Enköping Förvärv Enköping Romberga 23:57	2025-10-02	335,0	334,0	334,1	2025-11-13
Karlberg ROT kadettflygel (östra)	2021-03-24	162,0	0,0	145,3	2025-03-21
Karlberg Förvärv Solna Nytomta 3	2022-12-15	2 900,0	1,2	2 751,8	2025-12-18
Luleå Nybyggnation drivmedelsförsörjning F21	2020-01-23	60,0	0,0	55,0	2025-12-12
Skövde Uppställningsplatser för tankbil och drivmedelsfordon	2022-02-17	85,0	-0,5	93,0	2025-12-18
<i>Överskridandet beror på högre anbud från entreprenad. Negativt utfall under 2025 är en följd av ombokningar i projektets slutskede. Det prognostiserade utfallet är under 200 mkr, därav ingen reviderad framställan till regeringen.</i>					

Utfall för pågående investeringar med regeringsbeslut redovisas i bilaga 1. Fortifikationsverket har 64 pågående investeringar med regeringsbeslut varav 22 med regeringsbeslut under 200 mkr vilket innebär att dessa investeringar är beslutade tidigare än 4 april 2024¹⁸. Av de 64 pågående investeringarna har 8 projekt en prognos över regeringsbeslut, hur dessa investeringar kommer att hanteras framgår av bilagan.

¹⁷ Slutligt avslutade projekt och investeringspaket.

¹⁸ Fortifikationsverket får besluta om investeringar när den beräknade investeringskostnaden inte överstiger 200 mkr. Mellan 2018 och 2021 var beloppet 40 mkr och mellan 2022 och 3:e april 2024 75 mkr samt efter 4:e april 2024 200 mkr.



3.4.2 Verksamhetsinvesteringar

Låneram för verksamhetsinvesteringar uppgick enligt regleringsbrevet till 530 mkr för 2025. Utnyttjandegraden av låneramen per 2025-12-31 är 81 procent.

	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Immateriella anläggningstillgångar				
Immateriella investeringar	39 594	18 291	59 776	37 553
Summa utgifter för immateriella investeringar	39 594	18 291	59 776	37 553
Materiella anläggningstillgångar				
Datorer och övrig IT-inventarier	67 835	43 973	48 767	33 985
Fordon	75 034	57 701	78 239	51 774
Maskiner	18 204	23 225	15 652	5 626
Övriga inventarier	21 788	16 385	10 565	8 932
Summa utgifter för materiella investeringar	182 861	141 284	153 223	100 317
Totala investeringsutgifter	222 455	159 576	212 999	137 870

I utfallet för de immateriella investeringarna för 2025 är fastighetssystemet Faciliate ett av projekten med högst utfall, 11 mkr. Det lägre utfallet för 2025 jämfört med 2024 beror på att Faciliate driftsattes år 2024.

Faciliate

Projektet Faciliate avser Fortifikationsverkets nya fastighetstödssystem och har pågått från 2021. Systemet driftsattes i april 2024 och används av ett stort antal användare, primärt inom förvaltningsavdelningen.

Under 2025 låg fokus på att implementera modulen för energi och media samt att testa och ta emot ny funktionalitet för arbete med partner och leverantörer. Arbete har även genomförts avseende den IT-tekniska lösningen.

Projektet har hittills upparbetat 70 mkr. För år 2026 finns en budget på 600 tkr för att kunna godkänna levererad funktionalitet och avsluta projektet. Projektet planeras att avslutas under tertial 1 2026.

Budgetavvikelsen för de immateriella investeringarna beror till stor del på produktionsförseningar. Förseningarna har delvis uppkommit till följd av att systemet för projektering inom egen regi har prioriterats samt att omtag har skett i projektet Projektstöd.

Avseende datorer och övrig IT-inventarier beror budgetavvikelsen främst på hårdvara till systemet för projektering i egen regi.



Budgetavvikelsen på fordon beror främst på leveransproblem som rör myndighetens säkerhetskrav. Det lägre utfallet för 2025 jämfört med 2024 beror på en stor andel leveranser från tidigare år samt fler inköp av fordon då Fortifikationsverket gick över till att köpa in egna fordon istället för att långtidshyra.

Avvikelsen mot budget avseende maskiner beror på tidsförskjutningar och effektivare upphandling, snarare än minskad operativ verksamhet. Det högre utfallet för 2025 i jämförelse med tidigare år beror på att myndigheten förvärvar mer fastigheter och därmed är i behov av fler maskiner.

Ökningen av övriga inventarier i förhållande till tidigare år beror på Fortifikationsverkets tillväxt. Den negativa budgetavvikelsen beror främst på försenade ombyggnationer.

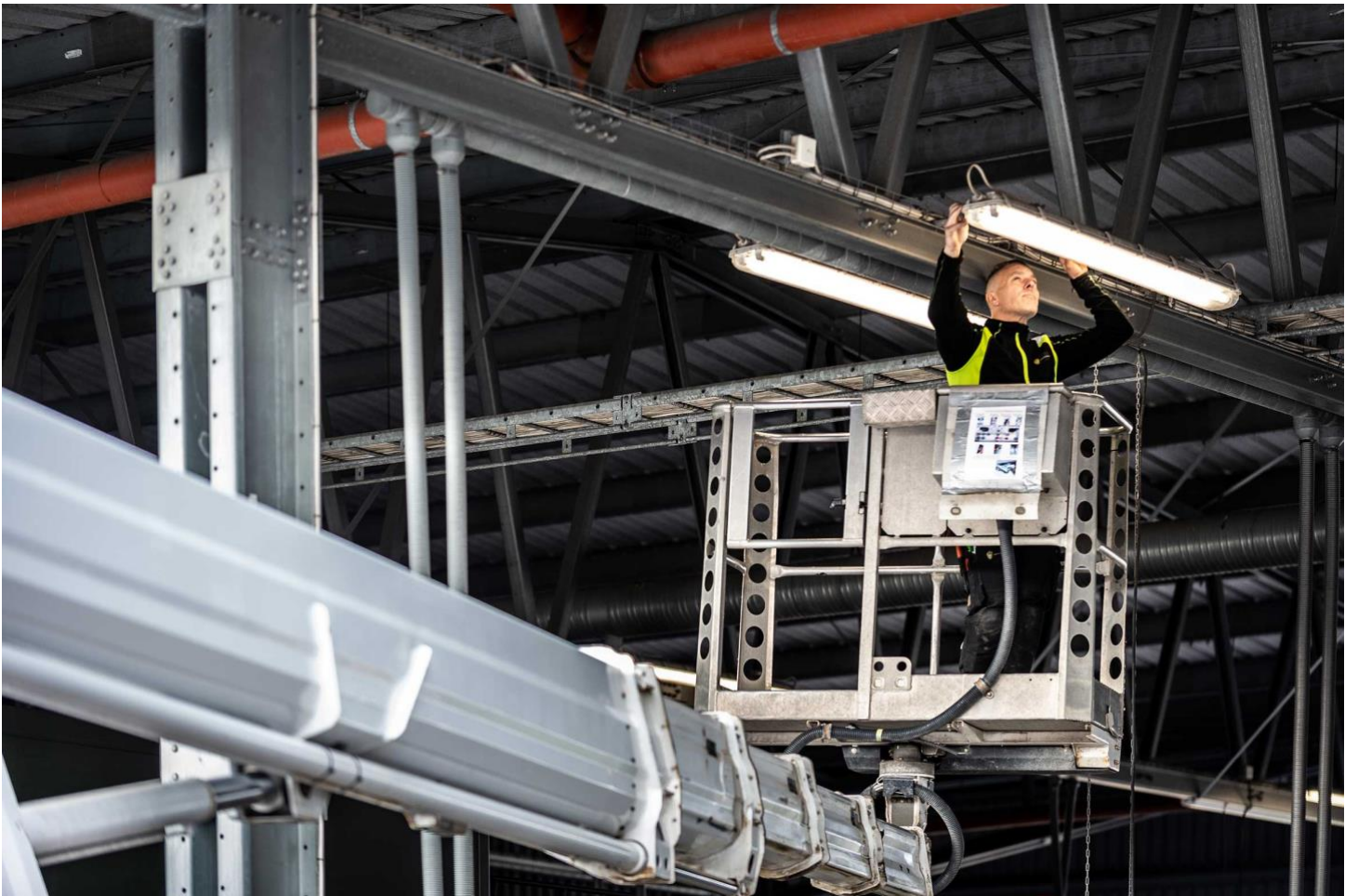


Foto: Peter Malmrup.



3.5 Förvaltning

Under förvaltning redovisas hyror och arrende samt förvaltning av skogsmark. Även den centrala administrationen och förvaltningsadministrationen som finansieras via upplåtelseavtal redovisas som förvaltning.

MÅL ENLIGT REGLERINGSBREVET

Mål:

Fastigheternas värden ska bevaras på en för ägaren och brukaren långsiktigt lämplig nivå.

Bedömning:

För att bevara värden i de byggnader och anläggningar som myndigheten förvaltar krävs vidmakthållande av beståndet och en ändamålsenlig drift. Vidmakthållande och en väl fungerande drift är även av största vikt för att säkerställa fungerande infrastruktur, vilket i sin tur bidrar till ökad uthållighet. Åtgärderna för vidmakthållande består av ägarrelaterade investeringar och underhåll av fastigheterna. Under de senaste åren har satsningar gjorts för att höja statusen i beståndet. Investeringsutgifter och kostnader för att vidmakthålla fastigheterna har ökat med 644 mkr, 24 procent jämfört med 2024. Driftverksamheten har genomförts enligt plan. Investeringsutgifterna redovisas i kapitel 3.4.1 Samhällsinvesteringar.

Målet bedöms vara uppfyllt.

Fortifikationsverket ska enligt instruktionen förvalta en viss del av statens fasta egendom, såsom fastigheter avsedda för försvarsändamål. Fastigheterna ska förvaltas så att god resurshushållning och hög kostnadseffektivitet uppnås. Fastighetsbeståndet är varierat och består av allt från kaserner, kontor, verkstäder och enkla förråd till flygfält, hamnar, berganläggningar, skjutfält och teknikintensiva byggnader.

Huvuddelen av fastigheterna hyrs ut till Försvarsmakten vilket utgör 85 procent (87) av upplåtelseavtalsintäkterna. Andra partner är bland annat Försvarets radioanstalt, Polismyndigheten, Försvarets materielverk och Totalförsvarets forskningsinstitut. Upplåtelseavtal enligt särskild hyresmodell tecknas med dessa partner.

Ekonomiskt resultat av förvaltning

Intäkter och kostnader (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Förvaltning				
Intäkter	4 711 367	4 683 434	4 040 864	3 494 884
Kostnader	-4 372 356	-4 219 154	-3 740 709	-3 334 939
Resultat	339 011	464 280	300 155	159 945

Resultatet är 125 mkr, 37 procent högre än budget och förklaras främst av lägre kapitalkostnader¹⁹ och högre intäkter för avverkad skog. De lägre kapitalkostnaderna kommer av att lånen har tagits upp senare i tid än planerat på grund av framflyttade, uteblivna och försenade investeringsprojekt. De högre intäkterna för avverkad skog beror på större volym för att förbereda för investeringsprojekt samt avverkning för skadad skog av granbarkborre. Fortifikationsverket har

¹⁹ Avser räntor och avskrivningar



därtill tecknat avtal med historiskt höga virkespriser.

Att intäkter och kostnader ökar mellan åren vittnar om den tillväxt som Fortifikationsverket, tillsammans med sina partner, befinner sig i för att stärka Sveriges totalförsvaret. Intäkterna ökar med 16 procent per år.

Intäkterna är 28 mkr, 1 procent lägre än budget och är därmed i nivå med budget. Upplåtelseavtalen utgör 96 procent (95) av förvaltningsintäkterna.

Andel uthyrd area i procent i beståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd

	År 2025	År 2024	År 2023
Uthyrningsbar area (BTA)	4 108 478 m ²	3 710 815 m ²	3 607 113 m ²
Uthyrd area (BTA)	4 024 299 m ²	3 611 116 m ²	3 517 541 m ²
Uthyrd area i relation till total uthyrningsbar area	98 %	97 %	98 %

Uthyrningsgraden är fortsatt hög vilket den ska vara. Uppsagda objekt avyttras enligt förordningen om överlåtelse av statens fasta egendom (SFS 1996:1190). Detta innebär rivning och återställning, överföring till annan myndighet eller försäljning av uppsagda objekt.

Hyresintäkt i kronor/m² i beståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd

	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Hyresintäkter upplåtelseavtal (tkr)	3 575 837	3 723 424	3 116 770	2 753 710
Bruttoarea (BTA)	3 602 179 m ²	3 660 387 m ²	3 498 911 m ²	3 416 758 m ²
Hyresintäkter i relation till (BTA)	993 kr/m²	1 017 kr/m²	891 kr/m²	806 kr/m²

Hyresintäkt per kvadratmeter ökar med 126 kr/m² jämfört med 2024. Hyreskomponenten som främst påverkar nyckeltalet jämfört med föregående år är kapital, som ökar med 133 kr/m². Ökningen förklaras av investeringar i fastigheter och fastighetsförvärv. Cirka hälften av den tillkommande hyran beror på fastighetsförvärv. Räntan för 2025 har även justerats uppåt med 1 procentenhet jämfört med 2024.

Andra hyreskomponenter som påverkar nyckeltalet jämfört med föregående år är försörjningsmedia med 5 kr/m² och underhåll med -9 kr/m². Ökningen av försörjningsmedia är i huvudsak hänförlig till högre kapitalintäkter, vilket är en direkt följd av genomförda investeringar i teknisk infrastruktur, försörjningssystem och anläggningar under tidigare år. För ersättning underhåll inkluderar årets utfall inga extra tilldelade medel, vilket ger ett lägre utfall per kvadratmeter än 2024 då extra medel tilldelades.

Förvaltningskostnaderna är 153 mkr, 4 procent lägre än budget varav den största avvikelserna är inom kostnadsslaget kapital.

**Förvaltningskostnader per kostnadsslag (tkr)**

	Budget 2025	%	Utfall 2025	%	Utfall 2024	%	Utfall 2023	%
Kapital ²⁰	1 595 756	36	1 452 047	34	1 167 688	31	1 014 559	30
Media	1 017 900	23	989 365	23	852 857	23	863 709	26
Administration ²¹	628 703	14	642 832	15	570 646	15	427 447	13
Underhåll	518 236	12	529 452	13	621 346	17	543 723	16
Drift	502 290	11	485 587	12	435 710	12	395 554	12
Skogsförvaltning och utavtal ²	109 471	3	119 871	3	92 462	2	92 947	3
Summa	4 372 356	100	4 219 154	100	3 740 709	100	3 334 939	100

Kapital

Utfallet är 144 mkr, 9 procent lägre än budget och förklaras av framflyttade, uteblivna och försenade fastighetsförvärvsprojekt.

Vid ingången av 2025 var lånevolymen 900 mkr lägre än budgeterat och vid årets slut cirka 2 600 mkr högre än budgeterad volym. Att lånen har tagits upp senare än budgeterat har medfört lägre räntekostnader med 45 mkr jämfört med budget. Därtill blev den genomsnittliga räntesatsen för året sju punkter lägre än den budgeterade räntesatsen. Även om skillnaden är ringa innebär det ytterligare 27 mkr lägre räntekostnader jämfört med budget.

Även avkastningskravet påverkas av att lånen inte har tagits upp i den takt som var planerad. Jämfört med budget är avkastningskravet 40 mkr lägre. Det ingår dock inte i kapitalkostnaderna utan redovisas under dispositioner i avsnitt 3.1.

Media

Mediakostnaderna är 29 mkr, 3 procent lägre än budget varav 32 mkr av avvikelser avser reglerbar media. Reglerbar media står för 76 procent av mediakostnaderna och utgörs främst av el och fjärrvärme.

Att utfallet för reglerbar media ligger under budget trots ökad verksamhet förklaras av den milda vintern. Omfattande investeringar har också bidragit till lägre förbrukning, till exempel nya fjärrvärmeledningar och värmepumpar, konvertering från direktverkande el till fjärrvärme samt optimering av pelletssystem. Dessa åtgärder har lett till minskade värmeförluster och effektivare energiproduktion, vilket bidragit till att kostnaderna inte ökat i takt med ökad verksamhet. Kostnaden regleras årsvis enligt hyresmodell vilket innebär att resultat effekt uteblir då faktisk kostnad faktureras till partner.

Jämfört med 2024 är utfallet för reglerbar media cirka 31 mkr, 4 procent högre. Ökningen förklaras främst av högre kostnader för el inklusive energiskatt, vilket är en kombination av förändrade prisnivåer och ökad elanvändning kopplad till utökad verksamhet, fler anläggningar och tillkommande byggnader. För att minska exponeringen av prisvariationer har Fortifikationsverket en

²⁰ Avser räntor och avskrivningar

²¹ Inkluderar avdrag för tid och administrativt påslag på investeringsprojekt.

²² Upplåtelse av nyttjanderätter mot tredje part som i normalfallet sker på marknadsmässiga villkor.



elhandelsportfölj som anger att minst 80 procent av prognostiserad volym ska vara prissäkrad för innevarande år.

Med försörjningsmedia avses infrastruktur för mottagning, produktion, distribution och efterbehandling av media. Utfallet för försörjningsmedia ligger något över budget och har direkt koppling till utökat antal genomförda projekt och tillkommande objekt.

Jämfört med 2024 ökade försörjningsmedia med 105 mkr, 77 procent. Ökningen avser främst kapital, avskrivningar och räntor, vilket är en direkt följd av genomförda investeringar i teknisk infrastruktur, försörjningssystem och anläggningar under tidigare år. Dessa investeringar syftar till att stärka driftsäkerhet, robusthet och energieffektivitet i fastighetsbeståndet. Även kostnaderna för teknisk försörjning ökade jämfört med föregående år, vilket speglar ett ökat behov av drift, underhåll och teknisk anpassning i takt med att anläggningar tas i bruk och moderniseras. Sammantaget bedöms kostnadsökningen inom försörjningsmedia vara strukturell och långsiktig och bero på investeringar som förväntas bidra till minskad energianvändning, stabilare drift och lägre kostnader över tid. Avtalsperioden för upplåtelseavtalen var tvååriga och en slutreglering har skett i december 2025 för perioden 2024 och 2025.

Mediaförbrukning i kWh/m²

Definition: Förbrukning av energigibärande medier (exempelvis el, fjärrvärme och eldningsolja) för byggnader i relation till area.

	År 2025	År 2024	År 2023
Förbrukning av energi	498,6 GWh	470,7 GWh	432,1 GWh
Bruttoarea (BTA) ²³	3 660 387 m ²	3 498 911 m ²	3 416 758 m ²
Mediaförbrukning	136 kWh/m² BTA	135 kWh/m² BTA	126 kWh/m² BTA

Mediaförbrukningen har ökat mellan åren, vilket främst beror på ökad verksamhet. Ökningen kan också förklaras av att förvärvade fastigheter ofta har högre energiförbrukning än befintliga. Nya byggnader är mer energieffektiva och har lägre energiförbrukning avseende uppvärmning men då nya byggnader innehåller mycket teknik kan energiförbrukningen totalt öka även för nya byggnader. Se även avsnittet Energianvändning där energiförbrukning redovisas för uppvärmning de tio senaste åren.

Administration

Administrationskostnaderna är 14 mkr, 2 procent högre än budget. Avvikelsen mot budget beror främst på mindre tid i investeringsprojekt tillhörande IT.

Underhåll

Underhållskostnaderna är 11 mkr, 2 procent högre än budget. Avvikelsen mot budget förklaras av att det under året tillförts medel via investeringsprojekt och förvärv. Fortifikationsverket har sedan år 2020 i samband med försvarrets återbyggnad ökat vidmakthållandeåtgärder för att säkerställa fastigheternas värde och funktion.

²³ Avser medelvärde under året.



Av utfallet avser 454 mkr planerat underhåll och resterande 76 mkr avser avhjälpande underhåll. Med planerat underhåll avses underhåll som är planerat till tid och omfattning medan avhjälpande underhåll syftar till att återställa en funktion som oförutsett nått en oacceptabel nivå.

Gränsbeloppet för investering av vidmakthållande är 500 tkr. Underhåll som har klassificerats som investering framgår i kapitel 3.4.1 Samhällsinvesteringar.

Underhållskostnader i kronor/m² i beståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd

Definition: Underhållskostnader för objekttyp byggnader och andel administration, i förhållande till bruttoarea.

	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Underhållskostnader (tkr)	262 885	287 345	234 603
Bruttoarea (BTA)	3 660 387 m ²	3 498 911 m ²	3 416 758 m ²
Underhållskostnader i relation till area (BTA)	72 kr/m²	82 kr/m²	69 kr/m²

Underhållskostnader har minskat med 10 kr/m² jämfört med föregående år, vilket förklaras av att 2025 inte innehåller tilldelning av extra underhållsmedel. 2024 tilldelades extra medel med 30 mkr vilket då gav en ökning med 9 kr/m².

Drift

Driftkostnaderna är 17 mkr, 3 procent lägre än budget. Avvikelsen mot budget påverkas av flera faktorer, men främst av att köp av tjänst har minskat. Detta beror på färre köpta tjänster inom beståndet med särskilt skyddsvärde och snöröjning av byggnader.

Drift omfattar tillsyn och skötsel, administration av fastigheter med mera. Med drift avses åtgärder med ett förväntat intervall på mindre än ett år, vilka syftar till att upprätthålla funktionen hos ett förvaltningsobjekt.

Driftkostnad i kronor/m² i beståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd

Definition: Driftkostnader för objekttyp byggnader och andel administration, drift- och regional administration, i förhållande till bruttoarea.

	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Driftkostnader (tkr)	175 439	171 805	150 667
Bruttoarea (BTA)	3 660 387 m ²	3 498 911 m ²	3 416 758 m ²
Driftkostnader i relation till area (BTA)	48 kr/m²	49 kr/m²	44 kr/m²

Driftkostnad per kvadratmeter har minskat med 1 kr/m² jämfört med 2024 och är 3 kr/m² högre än målet om 45 kr/m². Driftnyckeltalet ligger fortsatt på en hög nivå. Det är främst drift- och regional administration samt avhjälpande underhåll som överstiger budget, medan tillsyn och skötsel ligger under budgeterade värden.

Under året har insatser genomförts för att nå måltal, men utökning av organisationen, många nyanställda samt vakanser har försvårat arbetet. Situationen har ställt stora krav på befintliga medarbetare, dels genom introduktion och upplärning av nyanställda, dels genom att de behövt kliva in och stötta verksamheten för att hantera vakanser. Sammantaget har detta försvårat



genomförandet av förbättringsinsatser, till exempel utbildning och kvalitetssäkring, för att säkerställa att måltal uppnås. Förbättringsarbetet fortsätter under 2026.

Driftnetto i kronor/m² i beståndet som inte omfattas av säkerhetsskydd

Definition: Intäkter minus kostnader exklusive avskrivning fastigheter och räntor. Intäkter och kostnader för anordningar och vägar mäts inte på area men ingår i beräkningen då dessa inte går att särredovisa.

	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Intäkter (tkr)	3 575 834	3 723 424	3 116 770	2 753 710
Kostnader (tkr)	-1 491 326	-1 473 166	-1 431 948	-1 337 992
Driftnetto (tkr)	2 084 508	2 250 258	1 684 823	1 415 718
Bruttoarea (BTA)	3 602 179 m ²	3 660 387 m ²	3 498 911 m ²	3 416 758 m ²
Driftnetto i relation till (BTA)	579 kr/m²	615 kr/m²	482 kr/m²	414 kr/m²

Driftnettet är 36 kr/m² högre än budget och ökar med 133 kr/m² jämfört med föregående år.

Störst påverkan på driftnettet jämfört med 2024 beror på tillträden av investeringar i fastigheter och fastighetsförvärv, vilket medför en högre kapitalersättning. Kapitalersättningen ökar med 546 mkr jämfört med 2024 vilket ger 133 kr/m².

Totalkostnader för drift och underhåll

	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Drift (tkr)	-502 290	-485 587	-435 710	-395 554
Underhåll (tkr)	-518 236	-529 452	-621 345	-543 723
Kostnad	-1 020 526	-1 015 039	-1 057 055	-939 277

Utfallet för drift- och underhållskostnader är 5 487 tkr lägre än budget, vilket är mindre än 1 procent i budgetavvikelse.

Skogsförvaltning och utavtal

Kostnaderna för skogsförvaltning är 4 mkr, 14 procent lägre än budget på grund av mindre skogsvård och skogsvårdskostnad än planerat samt fortsatt låga avverkningskostnader. Intäkterna är däremot 28 mkr, 56 procent högre än budget och avser avverkning av större volym skog än budgeterat. Den större volymen kommer främst från försvarsanpassade investeringsprojekt, till exempel nyetableringen i Kristinehamn, samt även av skadad skog som är angripen av granbarkborre. Dessutom har Fortifikationsverket tecknat avtal med höga virkespriser som bidrar till höga intäkter.

Kostnaderna för utavtal är 14 mkr, 17 procent högre än budget. Det högre utfallet är en kombination av tillkommande avtal, avtal som vid budgettillfället förväntades att upphöra samt högre utfall på grund av ökade kostnader för reparationer. Intäkterna är 32 mkr högre än budget, vilket ger en positiv resultatavvikelse för utavtalen på 18 mkr.



Energianvändning

Åtterrapportering

Myndigheten har i uppdrag att vidta åtgärder för att minska energianvändningen i de byggnader som myndigheten förvaltar (I2019/03309).

År	Energi GWh	Yta BTA-varm
2013	388,4	2 165 000 (179 kWh/m ²)
2014	385,2	2 165 000 (178 kWh/m ²)
2015	369,2	2 165 000 (171 kWh/m ²)
2016	373,0	2 200 000 (170 kWh/m ²)
2017	371,6	2 380 000 (156 kWh/m ²)
2018	397,9	2 383 000 (167 kWh/m ²)
2019	403,2	2 447 000 (165 kWh/m ²)
2020	399,2	2 402 000 (166 kWh/m ²)
2021	404,9	2 411 000 (168 kWh/m ²)
2022	409,5	2 512 000 (163 kWh/m ²)
2023	432,1	2 594 000 (167 kWh/m ²)
2024	470,7	2 752 905 (171 kWh/m ²)
2025	498,6	2 961 220 (168 kWh/m ²)

2025 års utfall för fastighetsenergi ger ett nyckeltal på 168 kWh/m² BTA (t). Jämfört med basåret 2013, 179 kWh/m² BTA (t), motsvarar det en minskning av den specifika energianvändningen med cirka 6 procent.

Förbrukningsvolymerna för el och uppvärmningsenergi har ökat tydligt under året. Tillväxttakten i verksamheten och den utbyggnad som försvarssektorn genomgår är snabbare än genomförandet av energieffektiviseringsåtgärder.

Fortifikationsverket har, i likhet med tidigare år, arbetat med att i den dagliga fastighetsdriften verka för en effektivare energianvändning genom uppföljning av energistatistik, fortlöpande tillsyn och skötsel samt prioritering och genomförande av avhjälpande åtgärder.

Utöver riktade energiinsatser inom drift och tillsyn pågår även ett fortlöpande arbete med energieffektiviseringsåtgärder utifrån underhålls- och investeringsplaner. Det innebär bland annat att äldre tekniska system byts ut mot moderna och mer energieffektiva, vilket medför att energieffektiviteten i byggnaderna kontinuerligt förbättras i befintligt bestånd. För teknisk försörjning och dess infrastruktur i stort är fokus på redundans och funktion större än tidigare.

Nyanskaffningar av större och äldre fastighetsbestånd fortsätter att påverka energianvändningen negativt, både totalt och i nyckeltalet som medeltal. På sikt påverkar detta även det befintliga beståndet, eftersom resurser och investeringsmedel i stället behöver läggas på det nyanskaffade beståndet.

Den höga investeringstakten i nybyggnation av byggnader och anläggningar har också inneburit att volymen entreprenadenergi, byggström med mera belastar de ordinarie fastighetsmätningarna i okänd grad.



Styr-, mät- och övervakningsfunktioner moderniseras årligen i ett större antal distrikt, mot bakgrund av den fortsatt snabba tekniska utvecklingen inom informationsteknik. Ett stort fokus ligger på att säkerställa ett högt säkerhetsskydd i kommunikationsnätverken, vilket i nuvarande omvärldsläge och med höga krav innebär sämre möjligheter till smarta funktioner och hög tillgänglighet. Att ackreditera IT-system med säkerhetsskydd är en tids- och resurskrävande process, som fastighetsförvaltningen arbetar med att överbrygga.

Det gångna året har präglats av ett omfattande arbete med att byta ut de centrala systemstöden för energiuppföljning, som också utgör en modul i det nya fastighetsstödsystemet Faciliate. Det har inneburit en anpassning till nya arbetssätt och informationshantering, samt förändringar i mätarstrukturer och uppföljningsprocesser. Bland annat innebär det att beräkningsmätning och fördelning mellan verksamhets- och fastighetsenergi kommer att förenklas. Det nya systemet kommer också att möjliggöra fakturering av reglerbar media till hyresgäster utifrån systemstödet underlag. Produktionssättning och lansering av energimodulen genomfördes i april 2025.

Arbetet med krav på undantag för leveransmätning av el enligt förordning (1999:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el har under året fortlöpt tillsammans med Försvarsmakten och respektive nätägare, avseende teknik och rutiner för avläsning samt rapportering. Någon slutlig lösning är ännu inte klarlagd och fastställd.

Omsättningen och nyrekryteringen av ingenjörer och tekniker är fortsatt stor inom fastighetsförvaltningen, vilket kan medföra viss fördröjning i arbetsprocesser där kontinuitet är viktig. Energieffektivisering i befintligt bestånd kräver kontinuerlig kontroll av händelser och yttre påverkan för att möjliggöra snabba åtgärder och korrigeringar. Interna utbildningsinsatser inom energiområdet har under året varit begränsade till följd av den stora tillväxten och det ökade resursbehovet. Fortifikationsverket bedömer att dessa insatser kan behöva prioriteras högre kommande år.

Solcellsutbyggnadsprojekten har stannat av sedan en ny form för samverkan med Försvarsmakten etablerades under hösten 2023. Nya förutsättningar för byggnation med hänsyn till störkänslighet har inneburit att en reviderad bruttolista över möjliga etableringsplatser tagits fram. Samverkansarbetet har dock inte kunnat slutföras, till följd av nedprioriteringar inom utvecklingsprojekt hos Försvarsmakten. Fortifikationsverket har under året driftsatt ytterligare en solcellsanläggning i Karlsborg, med en sammanlagd produktionseffekt om 500 kW.



Robust energiförsörjning

- Återrapportering
- Myndigheten ska redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för att utveckla en effektiv och robust energiförsörjning av dess anläggningar.

Fortifikationsverket bedriver utveckling av fossilfri reservkraft i syfte att skapa en robust energiförsörjning med alternativa drivmedel. Under 2025 har en provanläggning tagits i drift för olika lösningar där tester pågår. Lösningarna baseras på produktion och lagring av energi, kombinerad med batteri för att hantera energitoppar och säkerställa kontinuerlig försörjning. De tre huvudspåren är vätgas, flödesbatteri och hybriddrift. Detta bedöms bidra till att stärka totalförsvarets förmåga.

Säkerhet

Omvärldsläget innebär fortsatt en krävande kontext för Fortifikationsverkets säkerhetsarbete. Under året har myndigheten fokuserat på att öka kapaciteten inom säkerhetsstaben, säkerhetsskyddsplanering samt hantering av säkerhetsskyddsavtal, för att möta behovet av stöd till myndighetens många projekt och bidra till totalförsvarets snabba tillväxt. Antalet medarbetare på säkerhetsavdelningen har under 2025 fördubblats jämfört med för ett par år sedan och fortsätter att öka kraftigt även under nästa år.

Som en del av ett mer analysdrivet arbetssätt har myndigheten arbetat med att öka precisionen i klassificering av underlag från projekten. Detta bidrar till mer balanserade säkerhetsskyddsåtgärder på rätt nivå, vilket frigör resurser och kortar ledtider.

I samverkan med tillsynsmyndigheten har Fortifikationsverket visat att handläggningstider för säkerhetsskyddsavtal kan förkortas genom tydlig prioritering. Den fortsatta utvecklingen av digitala stödsystem bedöms bidra till en säkrare och effektivare handläggning. Fortifikationsverket har en unik lösning i myndighetsvärlden för stöd till hantering av säkerhetsskyddsavtal, vilken under året har vidareutvecklats.

Inom informationssäkerhet har myndigheten under 2025 främst fokuserat på att upprätthålla det systematiska arbetssättet på befintlig nivå samt möta den ökade personalstyrkans behov av utbildning, nya informationssystem och stöd till medarbetare. Kontrollverksamhet har bedrivits enligt fastställd kontrollplan och samverkan samt erfarenhetsutbyte har genomförts med andra myndigheter, bland annat Försvarmakten och Försvarets materielverk.

Utveckling av IT-miljön

Fortifikationsverkets kraftiga tillväxt innebär att projektledare behöver kunna hantera flera projekt parallellt på ett mer effektivt och enhetligt sätt. Samtidigt behöver ledningen bättre överblick och ökade möjligheter att styra myndighetens projektportfölj, inklusive att kunna prioritera mellan olika projekt.

I november 2024 startades projektet Projektstöd. Syftet är att, utifrån enhetliga projektprocesser, införa ett etablerat projektstödssystem som bidrar till effektivare och mer kvalitetssäkrade



arbetssätt. Målet är att myndigheten ska kunna arbeta mer samordnat och strukturerat med både projekt och projektportfölj.

Under 2025 har projektgruppen fastställt projektets omfattning samt identifierat och sammanställt krav, som kommer att ligga till grund för upphandlingen av ett nytt projektledningsverktyg.

Nytt kommunikationssystem

Fortifikationsverket har i september återrapporterat uppdraget att förbereda för införandet av ett nytt kommunikationssystem (dnr 5953/2024-7), Rakel generation 2, som även benämns The Swedish Emergency Network (SWEN). Fortifikationsverket är en av de aktörer som berörs av det nya systemet.

Myndigheten har därför startat ett internt projekt för att införa och implementera SWEN. Projektet omfattar införande, utbildning samt framtagande av de tjänster inom Fortifikationsverket som kommer att erbjudas i det nya SWEN-systemet.

Kundnöjdhet

Under året har Fortifikationsverket genomfört en kundundersökning med våra partners som är hyresgäster. Resultatet för nöjd kund-index (NKI) uppgick till 60, vilket är i nivå med resultatet 2022. Målsättningen att bibehålla eller öka resultatet i kundundersökningen har därmed uppnåtts.

Utifrån resultatet pågår arbete med att ta fram handlingsplaner. För att vara en nära partner för ökad försvarsförmåga kommer Fortifikationsverket, tillsammans med Försvarsmakten, att se över arbetssätt och förbättra samverkan med funktioner inom infrastyning, både centralt och lokalt.



3.6 Anskaffning och avyttring

Under anskaffning och avyttring redovisas uppdrag relaterade till anskaffningsprocessen, såsom tidiga skeden. Vidare ingår direktavskrivna investeringar som redovisas som en intäkt och kostnad vid avslut av investeringsprojekten som är anslagsfinansierade hos Försvarsmakten. Här redovisas även försäljning av fastigheter som inte längre är aktuella för försvarsändamål, avyttringskostnader samt återställande av anläggningar och av övnings- och skjutfält.

Det är i den här verksamhetsdelen som den operativa verksamheten bedrivs gällande att anskaffa och utveckla investeringar för att stärka Sveriges totalförsvar genom att leverera ändamålsenliga fastigheter. Här ligger ansvaret för att beställda investeringar genomförs enligt plan sett till anskaffningsutgift, tillträde och funktion.

Verksamhetsdelen ska ge överskott för att finansiera administrativa kostnader hos verksamhetsdelen Förvaltning.

Ekonomiskt resultat av anskaffning och avyttring

Intäkter och kostnader (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Anskaffning och avyttring				
Intäkter	1 021 515	1 355 979	661 129	853 428
Kostnader	-944 059	-1 201 631	-619 191	-866 752
Resultat	77 456	154 348	41 938	-13 324

Resultatet är 154 mkr, vilket är 77 mkr högre än budget och beror främst på överskott från försäljning av fastigheter. Överskott från fastighetsförsäljningar hanteras som disposition i resultaträkningen vilket presenterades tidigare i avsnitt 3.1.

Jämförelser av volymer och resultat mellan åren försvåras av att verksamheten är både varierande och uppdelad i flera delar. Resultatet för 2025 inkluderar höga volymer av både direktavskrivna investeringar och fastighetsförvärv jämfört med tidigare år. 2023 redovisades höga kostnader för återställande och sanering jämfört med 2025 och 2024.

Avslutade direktavskrivningar anläggningar

Utfall intäkter för avslutade direktavskrivningar anläggningar uppgick till 745 mkr (278) och är 47 mkr, 6 procent, lägre än budget. Avvikelsen är en blandning av tillkommande projekt och ej avslutade projekt. Avvikelsen mot budget beror i huvudsak på tidsförskjutningar i projekten. Tidsförskjutningarna beror på långa handläggningstider för säkerhetsskyddad upphandling med säkerhetsskyddsavtal. En rad åtgärder har genomförts för att öka genomströmningen av ärenden och effekten kommer att märkas kommande år. Konsekvensen av tidsförskjutningarna blir försenade tillträden samt att partners övergripande tidplan inte kommer att hållas. Intäkter och kostnader uppgår till samma belopp, därmed ingen resultateffekt.

Fastighetsförsäljningar

Intäkter för fastighetsförsäljningar uppgick till 286 mkr (0) och är 251 mkr högre än budget. Det beloppsmässigt största projektet uppgår till 132 mkr och omfattar tre fastigheter som ingår i en bytesaffär i Sollefteå. Ytterligare en bytesaffär om 126 mkr ingår i utfallet och avser försäljning av ett före detta övnings- och skjutfält i Söderhamn och en fastighet i Säffle. Angående fastigheten i Säffle gav försäljningen ett underskott på 2 mkr som kommer av kapitalkostnader i väntan på regeringsbeslut. I resultatet ingår ytterligare fyra fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält



som redovisar underskott på totalt 3 mkr vilket förklaras av kapitalkostnader i väntan på regeringsbeslut.

Övriga uppdrag

Intäkterna uppgår till 258 mkr (289) och är 122 mkr högre än budget. Budgeten är lagd med försiktighet och baseras främst på kända beställningar vid budgettillfället.

Volymökningen beror på tillkommande temporära lokaler som till exempel moduler, fler saneringsuppdrag bland annat på grund av höjda gränsvärden samt tidiga skeden till exempel för de nya organisationsenheterna i Kristinehamn, Östersund, Sollefteå och Falun.

Återställande och sanering

Intäkternas utfall är 66 mkr och 9 mkr, 15 procent högre än budget, vilket främst förklaras av tillkommande uppsägningar. Av avyttringskostnaderna om 67 mkr (53) fakturerades 66 mkr (55) till partner. Resterande 1 mkr finansieras av överskott från tidigare försäljningar, vilket redovisades i avsnitt 3.1. Att kostnaderna är 9 mkr, 12 procent lägre än budget beror främst på att ingående avsättning avseende årets insatser var för hög och återbokningen fick positiv resultateffekt.

Redovisning av överföringar av fastigheter

- Återrapportering enligt regleringsbrev.
- Överföringar av förvaltningsansvar där fastighetens värde överstiger 40 mkr.

Överföringar av förvaltningsansvar där fastighetens värde överstiger 40 mkr finns inget att redovisa för åren 2025, 2024 och 2023.

Redovisning av försäljningar av övnings- och skjutfält (tkr)

- Återrapportering enligt regleringsbrev.
- Försäljning av fast egendom som överstigit 40 mkr genomförts.

Fastighet	Intäkt	Kostnad	Resultat
Söderhamn Tönnebro 1:3	82 700	-7 451	75 249
Resultat 2025			75 249

För åren 2024 och 2023 finns inga försäljningar över 40 mkr att redovisa.



Redovisning av övriga försäljningar

Åtterrapporering enligt regleringsbrev.

Försäljning av fast egendom som överstigit 40 mkr genomförts.

Fastighet	Intäkt	Kostnad	Resultat
Säffle Västbro 1:26	43 500	-45 824	-2 324
Resultat 2025			-2 324

För åren 2024 och 2023 finns inga försäljningar över 40 mkr att redovisa.



Revingehed övningsfält. Foto: Peter Malmrup.



3.7 Uppdrag

Under uppdrag redovisas tilläggstjänster för partner med upplåtelseavtal, tjänster på andra fastigheter där Fortifikationsverket inte har upplåtelseavtal samt övriga uppdrag. Exempel på uppdrag är tillfälliga moduler, anpassning av lokaler och mark samt skador.

Ekonomiskt resultat av uppdrag

Intäkter och kostnader (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Uppdrag				
Intäkter	484 469	936 695	607 068	591 380
Kostnader	-481 035	-932 782	-622 486	-588 446
Resultat	3 434	3 913	-15 418	2 934

Resultatet är i nivå med budget men avviker per uppdragsgrupp, se detaljer nedan.

Kostnader per uppdragsgrupp (tkr)

	Budget 2025	%	Utfall 2025	%	Utfall 2024	%	Utfall 2023	%
Tilläggstjänster	-435 094	90	-803 144	86	-522 706	84	-519 995	89
Andra fastigheter	-19 291	4	-20 228	2	-20 316	3	-19 554	3
Övriga uppdrag	-26 650	6	-109 410	12	-79 464	13	-48 898	8
Summa kostnader	-481 035	100	-932 782	100	-622 486	100	-588 447	100

Kostnadsutfallet för tilläggstjänster ligger 368 mkr, 85 procent högre än budget vilket vittnar om den tillväxt som Sveriges totalförsvaret befinner sig i. Volymökningen avser främst tillfälliga moduler, markanpassningar för till exempel tältplatser samt saneringsarbeten. Behovet av tillfälliga moduler är en följd av partners tillväxt samt för ersättningslokaler i samband med underhåll i befintliga lokaler. Nödvändigheten av upprustning av fastighetsbeståndet är angelägen för att stärka försvarsförmågan.

Andra fastigheter avser i huvudsak driftåtagande mot Statens fastighetsverk, i Karlskrona och i Karlsborg.

För övriga uppdrag är kostnaderna 83 mkr högre än budget. Av detta avser 51 mkr en avsättning för eventuell skadeersättning för beståndet med särskilt skyddsvärde. Motsvarande belopp har tagits upp som intäkt.



3.8 Införhyrningar

Med införhyrningar menas de fastigheter som Fortifikationsverket hyr in för att sedan hyra ut till myndighetens partner med upplåtelseavtal (främst Försvarsmakten). Uppdraget innefattar tecknande av avtal, förvaltning enligt avtalen samt uppsägning och avveckling av avtalen då införhyrningen inte längre är aktuell. Denna verksamhetsgren ska ha ett nollresultat, det vill säga att samtliga kostnader faktureras till partner.

Ekonomiskt resultat av införhyrningar

Intäkter och kostnader (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Införhyrningar				
Intäkter	1 171 784	1 278 688	1 078 287	964 034
Kostnader	-1 171 784	-1 278 688	-1 078 287	-964 034
Resultat	0	0	0	0
Andel av intäkter för hyra, arrende och införhyrningar	20 %	22 %	22 %	23 %

Införhyrningar kan till exempel vara kontorslokaler, lager, soldathem, parkeringsplatser med mera och sker främst i Stockholmsområdet. Jämfört med budget har införhyrningarna ökat med 107 mkr, 9 procent. Ökningen är en kombination av tillkommande och avslutade hyresavtal samt tilläggstjänster som lokalanpassningar. Exempel på tillkommande avtal är lager i Märsta och kontorslokal i Enköping. I slutet av året har ett antal fastigheter från Specialfastigheter avslutats som införhyrningar. Fastigheterna har i stället förvärvats vilket medfört att Fortifikationsverket har rådighet över fastigheterna, vilket redovisas i kapitel 3.4.

För de tre senaste åren utgör införhyrningarna ungefär en femtedel av Fortifikationsverkets hyra och ligger därmed i linje med den tillväxt som Fortifikationsverket tillsammans med sina partner befinner sig i. Att hyra in fastigheter är ett alternativt sätt att tillgodose myndighetens partners behov jämfört med att bygga eller förvärva. Genom att hyra in fastigheter för att hyra ut till partner bidrar Fortifikationsverket till att öka Sveriges försvarsförmåga.



3.9 Fortifikatorisk utveckling

Med fortifikatoriskt utvecklingsarbete avses utveckling av skydd och anläggningsteknik för det svenska samhällets behov. Underskott från fortifikatorisk utveckling finansieras av förvaltningsverksamheten via upplåtelseavtal (hyra).

Fortifikatoriskt skydd är viktigare än någonsin mot bakgrund av kriget i Ukraina och det försämrade säkerhetsläget. Detta tydliggör Fortifikationsverkets behov av att öka takten på utveckling och kompetensuppbyggnad inom området för att stärka totalförsvarets förmåga. Enligt Fortifikationsverkets instruktion ska myndigheten, på uppdrag av Forsvarsmakten, lämna underlag för inriktning och genomförande av utvecklingsprojekt avseende skydds- och anläggningsteknik. I instruktionen anges även att myndigheten ska bedriva fortifikatoriskt utvecklingsarbete i syfte att säkerställa kompetens för det svenska samhällets behov inom skydds- och anläggningsteknik.

Fortifikationsverket genomför regelbundna samverkansmöten med Forsvarsmakten för att prioritera och förstärka den fortifikatoriska utvecklingsförmågan. Forsvarsmakten har under året ökat finansieringen ytterligare för att öka utvecklingstakten och försvarsförmågan. Ett antal prioriterade utvecklingsprojekt inom skydds- och anläggningsteknik pågår.

Ekonomiskt resultat av fortifikatorisk utveckling

Intäkter och kostnader (tkr)	Budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023
Fortifikatorisk utveckling				
Intäkter	63 647	71 375	79 715	33 904
Kostnader	-117 020	-114 941	-125 436	-79 986
Resultat	-53 373	-43 566	-45 721	-46 082

Resultatet är 10 mkr, 18 procent högre än budgeterat resultat vilket beror på att nedlagd tid föll ut högre än planerat. Resultatavvikelsen mot budget förklaras även av uteblivna köpta tjänster.

Intäkter som fakturerats till partner uppgår till 62 mkr och är 8 mkr, 14 procent högre än budget vilket främst beror på tillkommande uppdrag. Resterande intäkter avser bidrag från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (från 1 januari 2026 Myndigheten för civilt försvar) och är i nivå med budget. Bidragsintäkterna har halverats jämfört med förra året. Detta förklaras av att det är många projekt som har fokus mot den militära sidan och därmed uppfylls inte kravet om att vara till för det civila försvaret, vilket är en grundförutsättning vid ansökan. Det är även hög konkurrens om dessa medel.

Att kostnaderna är 3 mkr, 5 procent lägre än budget är en kombination av färre köpta tjänster och att mer tid har lagts mot investeringsprojekt. Färre köpta tjänster förklaras av att vissa projekt har fördelats om till uppdrag samt att brist på prov och försöksplatser har medfört färre köpta tjänster. Att mer tid har lagts på investeringsprojekt beror på ökat behov av fortifikatorisk kompetens i anskaffningsprocessen.

Kostnaderna för fortifikatorisk utveckling varierar mellan åren vilket kopplas till bidragsmedel då köpta tjänster används i stor utsträckning för dessa projekt. Även lagd tid på investeringsprojekt påverkar kostnaderna positivt.



Stöd och rådgivning

Stöd och rådgivning har under året givits till ett antal centrala aktörer, bland annat Socialstyrelsen. Stödet har avsett rådgivning kring skyddstekniska analyser av sjukhusbyggnader.

Fortifikationsverket har fortsatt samarbetet med Sveriges forskningsinstitut, RISE, inom ramen för Centrum för fortifikatorisk kompetens, i syfte att bygga upp och utveckla kompetens inom det fortifikatoriska området för totalförsvarets behov. I samarbetet ingår även Försvarsmakten och Totalförsvarets forskningsinstitut. Intresset för fortifikatorisk forskning ökar stort bland de deltagande referensmyndigheterna och årligen genomförs ett flertal forskningsprojekt.

Fortifikationsverket fortsätter leda Nätverk fysiskt skydd, som är ett samarbete mellan ett trettiotal myndigheter som får ta del av den fortifikatoriska utvecklingen. Myndigheten har även deltagit i det internationella forumet för fysisk säkerhet, IPSF med motsvarande inriktning. Forumet har under året letts av Schweiz.

Skyddslösningar och skyddsprodukter

För att uppdatera Fortifikationsverkets anläggningar har myndigheten under året utvecklat ett antal skydds- och försörjningslösningar. Dessa höjer skyddsnivån på anläggningsbeståndet baserat på myndighetens partners behov.

Ett antal demonstrationer för skydd och försörjning av anläggningar har genomförts för Försvarsmakten, vilket har bidragit till ett ökat antal beställningar inom området. På uppdrag av Försvarsmakten har Fortifikationsverket levererat analyser i syfte att identifiera och utveckla skyddskoncept som stärker anläggningars skydd mot moderna hot.

Ett komponentråd som inrättades under 2024 med flera försvarsmyndigheter som deltagare, har under året haft ett antal möten för att utbyta erfarenheter och identifiera utvecklingsbehov gällande skyddskomponenter.

Publikationer

Ett antal publikationer har under året uppdaterats eller nypublicerats enligt nedan. Dessa används för att styra och stödja Fortifikationsverkets underleverantörers projekteringsarbete. Publikationerna tillgängliggörs även till andra myndigheter som stöd i deras arbete och är eftertraktade.

- Handbok digital projektering
- Fortifikationsverkets konstruktionsregler
- Fyra skyddsprodukter
- Sju projekteringsanvisningar

Utbildningar

Fortifikationsverkets interna utbildning Fortifikatorisk grundutbildning, har genomförts vid två tillfällen under året. Utbildningen sträcker sig över åtta dagar och har haft 230 deltagare. Det innebär en ökning med nästan 100 personer jämfört med föregående år. Drygt hälften av deltagarna var externa, bland annat från Försvarsmakten, Statens Fastighetsverk, Myndigheten för civilt försvar, Swedish Space Corporation, Svenska Kraftnät, Länsstyrelsen, Transportstyrelsen, Strålsäkerhetsmyndigheten, Vattenfall och Lantmäteriet. Under året har även utländska deltagare medverkat. 22 deltagare från norska Försvarsbygg har genomfört utbildningen.

Under året har samarbete genomförts med Mälardalens universitet i syfte att införa fortifikation som ett ämne och stärka innovationsprocesser i universitetets masterprogram och kurser.



Säkerhetspolisens uppdrag avseende utbildning inom fysisk säkerhet har lett till att Säkerhetspolisen, Försvarshögskolan och Fortifikationsverket gemensamt genomför en tredagarsutbildning inom området. Fortifikationsverkets insats fokuseras preliminärt på säkra byggnader och tillträdesskydd.



Provning och utveckling inom fortifikatorisk skydds- och anläggningsteknik – en del av Fortifikationsverkets arbete för att stärka totalförsvarets förmåga. Foto: Peter Gribing.



3.10 Disponibelt överskott

Från och med regleringsbrevet 2025 ska Fortifikationsverkets verksamhet redovisas på en rad i avgiftstabellen där ingående och utgående disponibelt myndighetskapital framgår.

Myndigheten får disponera inkomster från den avgiftsbelagda verksamheten, inklusive balanserat kapital och eventuellt överskott som inkomsterna genererar till följd av undantag från det ekonomiadministrativa regelverket. Myndighetens avkastningskrav och överskott från fastighetsförsäljningar ska utgöra intäkter och kostnader i den avgiftsbelagda verksamheten.

I tabellen nedan redovisas avgiftstabellen för 2025. I summan intäkter om 8 326 mkr ingår bidrag med 12 mkr och finansiella intäkter med 28 mkr. Dessa intäkter ingår i Fortifikationsverkets prissättningsmodell.

Avgifter där intäkterna disponeras

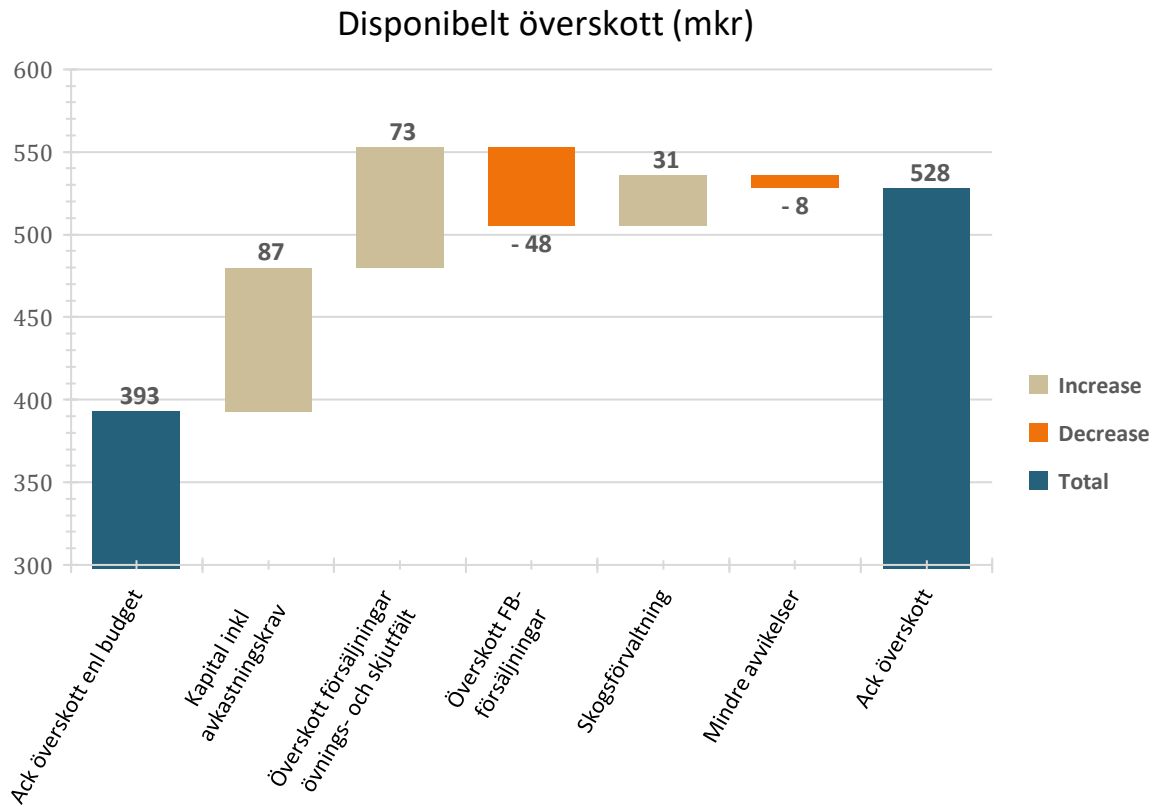
Verksamhet	Ack. överskott t.o.m. 2024	Budget Intäkter	Utfall Intäkter	Budget Kostnader	Utfall Kostnader	Budget över-/underskott	Utfall över-/underskott	Ack. överskott t.o.m. 2025
Uppdragsverksamhet	488 364	7 452 782	8 326 171	-7 622 944	-8 286 088	-172 162	40 083	528 447

I regleringsbrevet för 2025 har undantaget om att behålla överskott från försäljningar på grund av försvarsbeslut tagits bort. Detta har medfört att ingående balanserade medel om 48 mkr har betalats in. Undantaget om att behålla överskott av försäljningar av övnings- och skjutfält kvarstår. För mer information, se avsnittet 5 Tilläggsupplysningar och noter.

I kostnadsutfallet i tabellen ovan inkluderas inbetalning av balanserade medel på 48 mkr som inte ingår i budget då borttag av undantag fastställdes efter inlämnad budget.

Fortifikationsverkets ackumulerade disponibla överskott per den 31 december 2025 uppgår till 528 mkr. Av detta överskott avser 378 mkr balanserad kapitalförändring och 150 mkr balanserade överskott för fastighetsförsäljningar (redovisas i not 22 i finansiella redovisningen). Balanserad kapitalförändring på 378 mkr motsvarar 4,5 % av myndighetens intäkter.

Akkumulerat överskott avviker mot budget med 135 mkr (528 – 393). Avvikelsen beror främst på tillkommande fastighetsförsäljningar av övnings- och skjutfält, lägre kapitalkostnader inklusive avkastningskrav, inleverans av ackumulerat överskott från fastighetsförsäljningar orsakade av försvarsbeslut samt högre överskott för skogsförvaltningen. Förklaringar till avvikelserna mot budget har redovisats i kapitel 3.5–3.9, resultat per verksamhetsdelar. Budgetavvikelsen illustreras i diagrammet nedan, belopp i mkr.



Förklaring av avvikelse i disponibelt överskott 2025 (mkr), från budget till ackumulerat utfall.



3.11 Hållbarhet

MÅL ENLIGT REGLERINGSBREVET

Mål:

Myndighetens hänsyn till miljö- och kulturvärden ska i tillämpliga delar motsvara vad som gäller för andra stora fastighetsförvaltare.

Bedömning:

Fortifikationsverket bedriver sedan länge ett aktivt hållbarhetsarbete med ambitionen att hållbarhet ska vara fullt integrerat i och stärka kärnverksamheten. I myndighetens uppdrag ingår att bidra till ett hållbart byggande och en hållbar förvaltning. Vid nybyggnationer tar Fortifikationsverket hänsyn till miljöaspekter i både lokalisering och utformning av byggnader och anläggningar, med långsiktigt god hushållning. Arkitektkompetens anlitas för samtliga gestaltande uppgifter och för fysisk planering. Myndigheten arbetar även för att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar förvaltning av kulturhistoriskt värdefulla objekt, byggnader, miljöer och landskap. Fortifikationsverket bedriver även skogsförvaltning med stor hänsyn till naturvärden.

Målet bedöms vara uppfyllt.

Agenda 2030 och nationella miljö kvalitetsmål

Återrapportering

Myndigheten ska redovisa hur dess verksamhet bidragit till genomförandet av för myndigheten aktuella delar av det riksdagsbundna målet för Agenda 2030, och hur den har bidragit till att uppfylla för myndigheten aktuella delar av de nationella miljö kvalitetsmålen.

Agenda 2030

I myndighetens uppdrag ingår att bidra till ett hållbart byggande och en hållbar förvaltning, och därigenom till de globala målen för hållbar utveckling i Agenda 2030. Verksamhetens samhällsansvar är integrerat i kärnverksamheten och redovisas enligt återrapporteringskraven nedan.

En beräkning av klimatutsläppen från hela Fortifikationsverkets verksamhet har genomförts för andra året i rad. Beräkningen visar att byggprojekten står för den största delen av myndighetens klimatavtryck.

Fortifikationsverket har tagit fram en hållbarhetsdefinition för att tydliggöra den strategiska inriktningen. Definitionen arbetas nu in i ordinarie styrning och utgör grund för myndighetens arbete.

Certifierade ledningssystem

Fortifikationsverket har under året fortsatt arbetet med att integrera samtliga hållbarhetsperspektiv i det befintliga ledningssystemet, som är kvalitets- och miljöcertifierat enligt ISO 9001 och ISO 14001. En extern revision genomfördes våren 2025. Sex mindre avvikelser noterades och har därefter åtgärdats.

Myndigheten har även utvecklat miljö- och kvalitetsarbetet genom att se över och förenkla arbetsätt samt tillhörande mallar och rutiner. Arbetet syftar till att bidra till ökad kvalitet och effektivitet i en försvarssektor som befinner sig i stark tillväxt.

Myndighetens miljöutredning har under året uppdaterats.



Nationella miljö kvalitetsmål

Fortifikationsverket verkar för att de 16 nationella miljö kvalitetsmålen uppnås och berörs främst av målen God bebyggd miljö, Begränsad klimatpåverkan, Giftfri miljö, Levande skogar och Myllrande våtmarker.

GOD BEBYGGD MILJÖ

Återrapportering

Myndigheten ska redogöra för hur den har verkat förebildligt för hållbara gestaltade livsmiljöer och bidragit till det nationella målet för arkitektur, form och design (prop. 2017/18:110, bet. 2017/18:CKrU1, rskr. 2017/18:316).

Gestaltad livsmiljö

Arkitektkompetens anlitas för samtliga gestaltande uppgifter och för fysisk planering. Under året har Fortifikationsverkets arkitekturråd lämnat råd och rekommendationer i ett flertal byggprojekt i tidiga skeden samt för planerade nya regementsområden.

Mot bakgrund av totalförsvarets tillväxt står Fortifikationsverket inför ökade investeringar i byggnader och anläggningar. Storleken och komplexiteten i den förväntade projektportföljen medför behov av utvecklade metoder för arbete i tidiga skeden, för att säkerställa optimering av byggnadsfunktion, gestaltning, teknik och ekonomi.

För att uppnå målen för god bebyggd miljö, arbetar myndigheten med så kallade fastighetsutvecklingsplaner som utgör underlag för utveckling och förvaltning av garnisonsområden. Planerna omfattar bebyggelsestruktur, planering och utformning av nya byggnader samt riktlinjer för arkitektur och gestaltning. Under 2025 har arbete med tre fastighetsutvecklingsplaner påbörjats. Generella råd och riktlinjer för Fortifikationsverkets fastighetsutvecklingsplaner har även tagits fram som stöd för detta arbete.

Fortifikationsverkets arkitekturråd har under året genomfört en projektgenomgång av det nya regementsområdet A9 Kristinehamn i programhandlingsskedet. För de nya regementsområdena finns riktlinjer för arkitektur och gestaltning och i genomgången följdes efterlevnaden av dessa upp. Standardiserade komponenter som fönstertyper och våtutrymmen, samt typbyggnader används för att snabbare möta behoven av tillväxt. Även materialval, fasadkulörer och markplanering följdes upp, vilket bidrog till en mer ekonomisk användning av marken samt till att vegetation kunde väljas ut för bevarande när skogsavverkningen inför byggnationerna startade under hösten.

Kulturmiljöer

Fortifikationsverket förvaltar 29 statliga byggnadsminnen som totalt omfattar drygt 320 byggnader och objekt. Under året har ett nytt byggnadsminne tillförts beståndet, genom överföringen av Fårösunds fästnings norra batteri från Statens Fastighetsverk. Myndigheten arbetar kontinuerligt med kunskapsuppbyggnad kring hantering av kulturhistoriska värden i ny- och ombyggnadsprojekt och har under året haft särskilt fokus på kvalitetssäkring av befintliga vårdprogram.

Byggnadsanknuten konst

Fortifikationsverket förvaltar totalt 136 konstverk, varav 105 är byggnadsanknutna konstverk från Statens konstråd, runt om i hela landet. Under året har ytterligare åtta byggnadsanknutna konstverk tillkommit genom förvärv. För närvarande pågår sex samarbeten med Statens konstråd avseende ny byggnadsanknuten konst i nybyggnadsprojekt.

Myndigheten har även arbetat med planering av tillsyn samt dokumentation av de byggnadsanknutna konstverken.



Klimatanpassning

Under året har Fortifikationsverket, i samarbete med SMHI, tagit fram klimatstudier på platserna Arboga och Örebro. Totalt har 32 klimatstudier tagits fram och 30 presentationer av klimatstudierna har genomförts på de aktuella platserna sedan 2017. Studierna används i myndighetens processer för att bygga nytt, bygga om och för att förvalta. Studierna ska finnas med som ett underlag i ett tidigt planeringsskede för att identifiera potentiell framtida påverkan som ett förändrat klimat kan ha på byggnader, mark och infrastruktur. Klimatstudierna har även använts som underlag för en uppdatering av den övergripande klimat- och sårbarhetsanalysen.

Fortifikationsverket deltar sedan flera år i SMHI:s klimatanpassningsnätverk och har under året även inlett ett eget erfarenhetsutbyte med Trafikverket och Svenska kraftnät kring arbetet med klimat- och sårbarhetsanalyser. Detta bidrar till utvecklingen av myndighetens metodik inom området.

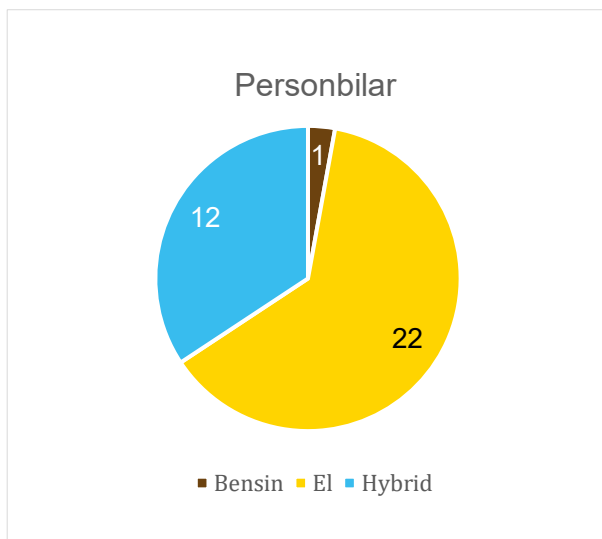
BEGRÄNSAD KLIMATPÅVERKAN

Fortifikationsverket har en väletablerad samverkan med entreprenörer och leverantörer inom bygg- och försvarssektorn i syfte att främja arbetssätt, utveckling och innovation som bidrar till att myndigheten kan bli mer hållbar och minska sin negativa påverkan. Myndighetens företrädare har deltagit i externa sammanhang, som talare och paneldeltagare, inom dessa frågor. Byggbranschen visar stort intresse och engagemang för utmaningarna.

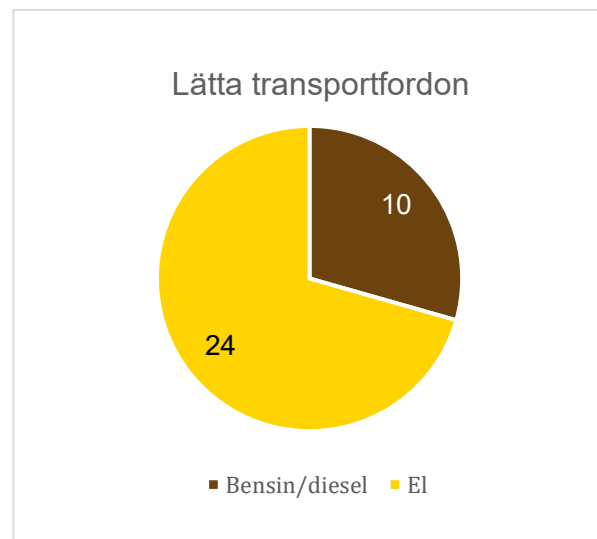
I entreprenadupphandlingar ställs krav på fossilfria transporter. Under året har även förberedelser genomförts för att införa klimatkrav på stål, betong och avfall. Dessa krav träder i kraft i upphandlingar under första kvartalet 2026.

Resor

Fortifikationsverket har en fordonstrategi som bland annat syftar till att minska klimatpåverkan från resor. Strategin styr mot en elektrifiering av myndighetens fordonspark och har bidragit till en högre andel elektrifierade fordon vid nyinköp. Av 69 nyanskaffade fordon (personbilar och transportfordon) var endast elva fossildrivna.



Fördelning av 35 nyanskaffade personbilar 2025 efter drivmedel.



Fördelning av 34 nyanskaffade lätta transportfordon 2025 efter drivmedel.

Enligt myndighetens resepolicy ska möten i första hand genomföras digitalt, och resor till möten undvikas. Uppföljningsbara mål för resande redovisas inom ramen för miljöledning i staten.



GIFTFRI MILJÖ

Systematiskt arbete med förorenade markområden och vatten

Som fastighetsägare och huvudman för vatten- och avloppssystem står Fortifikationsverket i vissa områden för spridning av föroreningar via ledningsnäten på myndighetens fastigheter. Fortifikationsverket är oftast inte verksamhetsutövare för den ursprungligt förorenande verksamheten. Myndigheten har ett nära samarbete, främst med Försvarsmakten, där information delas och kartläggningar samt insatser koordineras. Planerade insatser för att renovera ledningsnät i syfte att förhindra spridning av föroreningar och för att anpassa infrastrukturen till ett förändrat klimat pågår och ingår i myndighetens underhållsplaner.

Det pågår även en systematisk kartläggning av föroreningar, som till exempel PFAS, drivmedel och tungmetaller, för att säkerställa att Fortifikationsverket har god kontroll på sina områden. Detta arbete syftar även till att undvika onödig påverkan på förorenade områden och underlätta prioritering av reningsåtgärder.

Myndigheten har också påbörjat en plan för hantering av förorenade massor som kan användas lokalt och som ger stöd för exempelvis lagring samt åtgärder för att minimera spridning av föroreningarna.

PFAS

Fortifikationsverket avsätter betydande personella och ekonomiska resurser på att stödja myndighetens partners verksamheter med kartläggning och rening av PFAS-föroreningar. Flera kartläggningar av föroreningar har genomförts och olika åtgärder vidtas för att rena vatten och begränsa spridningen av PFAS.

Under året har myndigheten deltagit i det årliga nationella nätverksmötet om PFAS som anordnas av Kemikalieinspektionen och Livsmedelsverket. Myndigheten deltar även i andra PFAS-nätverk, bland annat inom Nordic Baltic Defence Estates, i Statens förorenade områden (Försvarsmakten, Trafikverket, Statens geotekniska institut, Sveriges geologiska undersökning, Naturvårdsverket, Swedavia, Statens fastighetsverk samt Sjöfartsverket) samt i Nato PFAS-grupp (AVT-HFM-403). Kontinuerlig samverkan pågår även med Försvarsmakten samt med tillsynsmyndigheten Försvarsinspektören för hälsa och miljö.

Myndigheten har även påbörjat inventering av förekomst av PFAS i köldmediaanläggningar samt beräkning av GWP-värde (global warming potential) för övriga ämnen.

PFAS-rening i Karlsborg

På flygflottiljen i Karlsborg har föroreningar av PFAS påträffats. Under en längre tid har omfattande undersökningar och utredningar genomförts. Försvarsmakten har bedömt att det finns tillgängliga reningstekniker som skulle kunna fungera för de förutsättningar som råder för platsen. Fortifikationsverket har därför fått i uppdrag att upphandla, installera och drifva en anläggning för rening av dagvatten. Flera olika metoder har testats och under året upphandlades en permanent lösning som tas i drift under första kvartalet 2026. Anläggningen är en containerlösning som vid behov kan bytas ut i takt med skärpta krav och teknikutveckling.

LEVANDE SKOGAR

De stora naturskyddade områden som består av formella och frivilliga avsättningar, tillsammans med naturvårdsmålklassade bestånd i gröna skogsbruksplaner, utgör grunden för att uppnå miljömålet Levande skogar i Fortifikationsverkets skogsförvaltning. Avverkningstakten är låg, vilket leder till förlängda omloppstider som gynnar många hänsynskrävande arter. När skogsbruksåtgärder genomförs tillämpas generell naturhänsyn, ofta förstärkt. Det innebär bland annat att död ved sparas, högstubbar skapas samt att kantzoner, hänsynsytor, evighetsträd bevaras.



Fortifikationsverket bedömer att det, med hänsyn till grunduppdraget, innebär en utmaning att genomföra omfattande direkta satsningar på ytterligare naturvårdsanpassning av skogsbruket i närtid. Det försämrade omvärldsläget kräver betydande förstärkningar av landets försvarsförmåga, bland annat genom ökad övningsverksamhet, och ytterligare begränsningar i nyttjandet av övnings- och skjutfält kan innebära hinder för utvecklingen av försvarsförmågan. I de fall naturvårdande åtgärder även är förenliga med uppdraget att bedriva ett försvarsanpassat skogsbruk genomförs dessa även fortsättningsvis, vilket bland annat innebär att skog som sköts med hyggesfria metoder har blivit vanligare.

Ökad militär aktivitet på Fortifikationsverkets övnings- och skjutfält innebär att skogsbruk i vissa fall får stå tillbaka. Upparbetning av skadad skog, framför allt med angrepp av granbarkborre, är dock högt prioriterat och har varit en omfattande arbetsuppgift under året.

MYLLRANDE VÅTMARKER

Fortifikationsverket har enligt regleringsbrevet återrapporterat uppdraget gällande anläggning och restaurering av våtmarksområden (539/2026), vilket är en fortsättning på uppdraget från föregående år.

Under året har Fortifikationsverket genomfört två våtmarksprojekt i Jönköpings respektive Skåne län. Det första är en återvätning genom bland annat igensättning av diken som avvattnar en våtmark. Syftet är att minska växthusgasutsläpp genom att bromsa nedbrytning av kol i torven och därigenom minska koldioxidutsläpp till atmosfären samt att främja biologisk mångfald. Det andra är restaurering av en fördämning. Det primära syftet är att balansera vattenföringen, men även näringsretention kan förväntas. Biologisk mångfald bedöms kunna gynnas genom att en biotop skapas som är relativt ovanlig i omkringliggande landskap. Påverkansområdet uppgår till cirka fem hektar, där den största arealen ligger på det norra objektet. Med hänsyn till det försämrade säkerhetsläget, och därav följande behov av att snabbt stärka militär förmåga och totalförsvaret, bedömer Fortifikationsverket att myndighetens möjligheter att framöver anlägga och restaurera våtmarker i större omfattning är begränsade.



Foto: Peter Malmrup.



3.12 Kompetensförsörjning

Bedömning av resultat

Fortifikationsverket bedömer att resultatet inom kompetensförsörjning är gott. Under året har myndigheten fortsatt att växa i hög takt för att möta ökade verksamhetsbehov, till följd av det säkerhetspolitiska omvärldsläget och ökade försvarssatsningar. Tillväxten har skett samtidigt som ett omfattande rekryteringsarbete, utveckling av processer samt förstärkning av stödet till chefer i deras arbetsgivar- och ledaruppdrag.

Den snabba tillväxten innebär samtidigt utmaningar i rekryteringstakt, introduktion och ledarskap, vilket myndigheten fortsätter att arbeta strukturerat med.

Personell tillväxt

Antalet anställda vid Fortifikationsverket ökade under 2025 från 1 175 till 1 375 medarbetare, vilket motsvarar en nettoökning med 200 personer. Ökningen är större än tidigare år och speglar tillväxten inom försvarssektorn och det ökade behovet av Fortifikationsverkets tjänster.

Den kraftiga tillväxten har ställt höga krav på rekryteringskapacitet, introduktion och ledarskap. Detta gäller särskilt eftersom en betydande andel av myndighetens chefer är nyrekryterade.

Personalomsättningen är fortsatt låg och uppgick till 5 procent, vilket är en minskning jämfört med 2024 då den var 6 procent. Av de 156 personer som anställdes för tre år sedan arbetar 124 fortfarande kvar i myndigheten, vilket motsvarar cirka 80 procent.

Rekrytering

Under året genomfördes 309 rekryteringar. Skillnaden mellan antalet genomförda rekryteringar och den faktiska personalökningen förklaras av att vissa anställningar tillträds först under 2026.

Att vissa beslutade rekryteringar ännu inte har startat bedöms främst bero på hög arbetsbelastning hos rekryterande chefer under en period av snabb tillväxt. Den höga efterfrågan på rekryteringar har samtidigt inneburit ett ökat tryck på rekryteringsfunktionen. Myndigheten har mött detta genom att förstärka rekryteringsresurserna under året.

Rekryteringstiden uppgick i genomsnitt till 15 veckor, jämfört med ett måltal på 13 veckor. Avvikelsen förklaras av hög belastning under en period av snabb tillväxt samt införandet av ett mer strukturerat arbetssätt i rekryteringsprocessen, vilket initialt medfört längre ledtider. Arbetssättet syftar till att stärka kvalitet och långsiktig effektivitet i rekryteringsarbetet, och indikatorn behöver därför tolkas med viss försiktighet under införandeåret.

Andelen rekryteringar som behövt startas om uppgick till knappt 8 procent. Omtagen beror främst på förändrade kompetenskrav i en växande verksamhet samt svårigheter att rekrytera inom vissa bristkompetenser.

Strategiskt kompetensförsörjningsarbete

Under året har myndigheten påbörjat arbetet med att ta fram en myndighetsövergripande kompetensförsörjningsplan. Syftet är att skapa bättre framförhållning och ett mer samordnat, behovsstyrt och framåtriktat arbetssätt inom kompetensförsörjningen. Planen ska också tydliggöra prioriterade insatser för att säkerställa rätt kompetens över tid. Arbetet fortsätter under kommande år.

Myndigheten har identifierat bristkompetenser, främst inom specialtroller på ingenjörsområdet samt inom säkerhet och IT. Dessa kompetenser är särskilt svårrekryterade och har i vissa fall krävt omtag i rekryteringsprocessen. För att stärka myndighetens specialistkompetens har Fortifikationsverket finansierat två doktorandtjänster, en vid Kungliga tekniska högskolan och en vid



Chalmers. Under året har myndigheten även arbetat aktivt med att utveckla sin närvaro i digitala kanaler, särskilt på LinkedIn, för att öka kännedomen om Fortifikationsverket och dess verksamhet. Antalet följare ökade med cirka 60 procent under året, vilket bedöms ha bidragit till ökad synlighet och förbättrade förutsättningar att nå efterfrågad kompetens.

Myndigheten har också fortsatt att utveckla interna utbildningar. Särskilda utbildningsinsatser har genomförts för att stärka chefernas förutsättningar i sitt uppdrag, bland annat genom utbildningen Du som chef. För att öka tillgängligheten och möjliggöra kontinuerligt lärande har fler utbildningar digitaliserats, däribland inom informations säkerhet.

Introduktion och arbetsmiljö

Ett gott omhändertagande av nyanställda är en central del i att utveckla och behålla kompetens. Under året har den myndighetsgemensamma introduktionsutbildningen vidareutvecklats för att skapa en mer enhetlig start i myndigheten. Arbetet omfattar både strukturer och innehåll samt stöd till chefer och handledare, och fortsätter även kommande år.

Den snabba tillväxten i verksamheten kan innebära ökad arbetsbelastning. Utvecklingen följs i det systematiska arbetsmiljöarbetet, med fokus på tidiga dialoger, chefsstöd och förebyggande insatser.

Fortifikationsverket genomför en medarbetarundersökning vartannat år, senast 2024. Den organisatoriska och sociala arbetsmiljön (OSA) följs däremot upp varje år. Årets OSA-undersökning visar något lägre värden jämfört med föregående mätning, framför allt när det gäller prioriteringar, stöd och mål. Särskilt chefer upplever hög arbetsbelastning. Samtidigt uppger något fler medarbetare att det är god stämning på arbetsplatsen. Svarsfrekvensen har sjunkit något men är fortsatt hög, 91 procent.



Foto: Peter Malmrup.



3.13 Sjukfrånvaro

Myndighetens totala sjukfrånvaro har minskat jämfört med föregående år, från 2,8 procent 2024 till 2,5 procent 2025, trots en kraftig ökning av antalet anställda under året.

Sjukfrånvaron består till stor del av kortare frånvaro. Samtidigt kan en ökning av upprepad korttidssjukfrånvaro ses som en möjlig reaktion på ökad arbetsbelastning i samband med den snabba tillväxten.

Uttaget av friskvårdsbidrag har ökat under året. Totalt har 930 medarbetare nyttjat friskvårdsbidraget, vilket motsvarar en ökning med 18 procent jämfört med föregående år. Även uttaget av friskvårdstimme har ökat och mer än fördubblats jämfört med föregående år. Sammantaget bedöms detta bidra positivt till hälsa, engagemang och långsiktig hållbarhet i organisationen.

	2025		2024		2023	
	Sjukfrånvaro (%)	Minst 60 dagar (%)	Sjukfrånvaro (%)	Minst 60 dagar (%)	Sjukfrånvaro (%)	Minst 60 dagar (%)
Samtliga anställda	2,5	40,0	2,8	47,0	2,5	43,0
Män	2,3		2,5		2,3	
Kvinnor	3,0		3,6		3,1	
Yngre än 30 år	2,5		3,1		1,7	
30–49 år	2,0		2,2		1,9	
50 år eller äldre	2,9		3,2		3,0	

Sjukfrånvarostatistik för Fortifikationsverket 2023–2025, uppdelad efter kön och åldersgrupper.



4 Finansiell redovisning

4.1 Resultaträkning

(tkr)

Verksamhetens intäkter		2025	2024
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 1	8 182 379	6 364 173
Intäkter av bidrag	Not 2	10 934	10 828
Finansiella intäkter	Not 3	27 949	32 950
Summa verksamhetens intäkter		8 221 262	6 407 951
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	Not 4	-777 718	-754 035
Kostnader för lokaler		-36 229	-31 307
Övriga driftkostnader	Not 5	-4 316 767	-3 710 964
Finansiella kostnader	Not 3	-434 397	-241 636
Avskrivningar och nedskrivningar	Not 6	-2 077 176	-1 389 055
Summa verksamhetens kostnader		-7 642 287	-6 126 997
Verksamhetsutfall	Not 7	578 975	280 954
Transfereringar			
	Not 8		
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		1 202	11 017
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-	3 357
Lämnade bidrag		-1 202	-14 374
Saldo transfereringar		0	0
Årets kapitalförändring	Not 9	578 975	280 954



4.2 Balansräkning

Tillgångar (tkr)

Immateriella anläggningstillgångar	Not 10	2025-12-31	2024-12-31
Balanserade utgifter för utveckling		14 257	20 995
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		92 456	92 768
Summa immateriella anläggningstillgångar		106 713	113 763
Materiella anläggningstillgångar			
Byggnader, mark och annan fast egendom	Not 11	40 332 164	25 366 744
Förbättringsutgifter på annans fastighet	Not 12	27 257	32
Maskiner, inventarier och installationer med mera	Not 13	330 823	273 659
Pågående nyanläggningar	Not 14	11 320 946	8 225 570
Summa materiella anläggningstillgångar		52 011 190	33 866 005
Varulager med mera			
	Not 15		
Varulager och förråd		32 531	32 843
Fastigheter		136 082	276 357
Förskott till leverantörer		14 215	42 985
Summa varulager med mera		182 828	352 185
Kortfristiga fordringar			
Kundfordringar		18 936	12 313
Fordringar hos andra myndigheter	Not 16	1 304 642	1 250 150
Övriga kortfristiga fordringar		199	231
Summa kortfristiga fordringar		1 323 777	1 262 694
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	Not 17	333 363	301 282
Upplupna bidragsintäkter		156	30
Övriga upplupna intäkter	Not 18	295 566	296 360
Summa periodavgränsningsposter		629 085	597 672
Avräkning med Statsverket	Not 19	-96 810	-65 420
Kassa och bank			
	Not 20		
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		1 581 397	891 370
Summa kassa och bank		1 581 397	891 370
Summa tillgångar		55 738 180	37 018 269

**Kapital och skulder (tkr)**

Myndighetskapital	Not 21	2025-12-31	2024-12-31
Statskapital		153	148 334
Överskott av fastighetsförsäljningar	Not 22	79 677	127 228
Balanserad kapitalförändring		-130 507	80 181
Kapitalförändring enligt resultaträkning		578 975	280 954
Summa myndighetskapital		528 298	636 697
Avsättningar	Not 23		
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		2 504	899
Avsättningar för avhjälpande av miljöskador		-	7 000
Övriga avsättningar		72 756	24 001
Summa avsättningar		75 260	31 900
Skulder med mera			
Lån i Riksgäldskontoret	Not 24	49 870 149	32 559 684
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	Not 25	484 931	290 323
Leverantörsskulder		2 070 152	1 367 584
Övriga kortfristiga skulder	Not 26	23 033	349 447
Depositioner		68	468
Summa skulder med mera		52 448 333	34 567 506
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	Not 27	574 604	393 498
Oförbrukade bidrag	Not 28	61 828	61 216
Övriga förutbetalda intäkter	Not 29	2 049 857	1 327 452
Summa periodavgränsningsposter		2 686 289	1 782 166
Summa kapital och skulder		55 738 180	37 018 269
Ansvarsförbindelser	Not 30		
Ansvarsförbindelser för avhjälpande av miljöskador		200 000	200 000
Övriga ansvarsförbindelser		260 260	311 519
Summa ansvarsförbindelser		460 260	511 519



4.3 Anslagsredovisning

Redovisning mot inkomsttitel (tkr)

Inkomsttitel	Beräknat belopp	Inkomster
2215 – Inlevererat överskott av statens fastighetsförvaltning		457 930
2811 – Övriga inkomster av statens verksamhet för finansiering av den nationella digitala infrastrukturen	110	110
3125 – Fortifikationsverkets försäljning av fastigheter		53 593
5121 – Amortering på statskapital		148 284
Totalt		659 917



4.4 Finansieringsanalys

Finansieringsanalys (tkr)

DRIFT	Not	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Kostnader	1	-5 504 191	-4 753 751
Medel som tillförts statens budget från verksamheten	2	-539 193	-286 929
Summa kostnader och medel som tillförts statens budget		-6 043 384	-5 040 680
Finansiering av drift			
- Intäkter av avgifter och andra ersättningar	3	8 104 046	6 352 078
- Intäkter av bidrag		10 934	10 828
- Övriga intäkter		27 949	32 950
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		8 142 929	6 395 856
Minskning (+) av lager		169 357	-46 778
Ökning (-) av kortfristiga fordringar		-92 497	-463 271
Ökning (+) av kortfristiga skulder		1 474 486	1 315 241
Kassaflöde från drift		3 650 891	2 160 368
INVESTERINGAR			
Investeringar i materiella tillgångar			
- Investeringar i fastigheter		-20 147 725	-9 490 802
- Investeringar i maskiner och inventarier		-133 500	-153 223
Investeringar i immateriella tillgångar		-38 189	-59 776
Summa investeringsutgifter		-20 319 414	-9 703 801
Finansiering av investeringar			
Lån från Riksgäldskontoret-samhällsinvesteringar		18 780 000	9 061 000
- amorteringar		-1 515 000	-1 493 000
Lån från Riksgäldskontoret-verksamhetsinvesteringar		45 465	125 497
Minskning av statskapital med medel som erhållits från statsbudgeten		-148 181	1 513
Försäljning av anläggningstillgångar		164 876	52 192
- därav medel som tillförts statsbudgeten		-	-5 741
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		17 327 160	7 741 461
Kassaflöde till investeringar		-2 992 254	-1 962 340



TRANSFERERINGSVERKSAMHET	Not	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Lämnade bidrag		-1 202	-14 374
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-1 202	-14 374
Finansiering av transfereringsverksamhet			
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		1 202	11 017
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-	3 357
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		1 202	14 374
Kassaflöde från transfereringsverksamhet		0	0
FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL		658 637	198 028
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			
Likvida medel vid årets början		825 950	627 922
Ökning (+) av tillgodohavande hos RGK		690 027	211 832
Minskning (-) av avräkning med statsverket		-31 390	-13 804
Summa förändring av likvida medel		658 637	198 028
Likvida medel vid årets slut		1 484 587	825 950



Noter till finansieringsanalys (tkr)

Not 1 Kostnader

	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Kostnader enligt resultaträkning	-7 642 287	-6 126 997
<i>Justeringsposter för inte likviditetspåverkande poster:</i>		
Avskrivningar och nedskrivningar	2 077 176	1 389 055
Realisationsförlust	17 559	-2 223
Avsättningar	43 361	-13 586
Kostnader enligt finansieringsanalys	-5 504 191	-4 753 751

Not 2 Medel som tillförts statens budget från verksamheten

	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Inleverans avkastning på statskapital	-491 231	-286 929
Inleverans av kvarvarande överskott fastighetsförsäljningar, FB04	-47 852	-
Inleverans digital infrastruktur	-110	-
Medel som tillförts statens budget från verksamheten enligt finansieringsanalys	-539 193	-286 929

Not 3 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	8 182 379	6 364 173
<i>Justeringsposter:</i>		
Försäljningsintäkter och realisationsresultat avyttring av anläggningstillgångar	-78 333	-12 095
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalys	8 104 046	6 352 078



5 Tilläggsupplysningar och noter

Redovisningsprinciper

Allmänt

Fortifikationsverkets bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

Belopp anges i tusental kronor (tkr) om inget annat anges och belopp som anges i parentes avser föregående år.

Fortifikationsverket disponerar ett myndighetskapital, vilket består av statskapital och balanserad kapitalförändring.

Upplåtelse av mark, anläggningar och lokaler till Försvarsmakten med flera partners sker enligt överenskommelse Hyresmodell 2006. Modellen är baserad på självkostnad och hyresersättningen baseras på Fortifikationsverkets kalkylerade kostnader för kapital, media, drift, underhåll och administration. Media omfattar kostnader för försörjningsmedia och reglerbar media. Ersättningen för reglerbar media baseras på kostnader för förbrukning inklusive abonnemangsavgifter med mera. Ersättningen för reglerbar media regleras mot de faktiska kostnaderna genom en årlig avstämning. Hyresersättningen från partners som inte har upplåtelseavtal enligt hyresmodellen är marknadsbaserad.

Myndigheten ska för räkenskapsåret 2025 inleverera en avkastning om 4,54 procent (3,62) på 30 procent av myndighetens genomsnittliga lån för samhällsinvesteringar i Riksgäldskontoret. Avkastningen avser överskott före försäljningar av fast egendom på grund av försvarsbeslut och försäljningar av övnings- och skjutfält samt kostnader innan avveckling.

Ändrade redovisningsprinciper

- Förändrade administrativa påslag, se värdering av anläggningstillgångar.
- Höjt aktiveringsbelopp av maskiner, inventarier och installationer från 25 tkr till 30 tkr

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

1. Myndigheten får behålla överskott från försäljningar av övnings- och skjutfält, inklusive byggnadsobjekt, för att bekosta:
 - avveckling av fält som varken kan avyttras eller användas
 - avveckling av riskarrenden eller inlösen av mark, till exempel inom inarrenderade riskområden
 - avveckling och förvaltning av fält som är under försäljning
 - förädling och röjning av fält som återtas för militär verksamhet
 - metod- och teknikutveckling för hantering av oexploderad ammunition
 - historisk dokumentation, verifiering i fält och röjning av oexploderad ammunition
 - insamling av uppgifter om tidigare verksamhet som kan utgöra miljöbelastning samt sammanställning av miljödokumentation.



2. Inom ramen för sitt förvaltningsuppdrag och de ekonomiska resurser som myndigheten förfogar över får myndigheten, utan hinder av beloppsbegränsningen i 10 § förordningen (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter med mera, besluta om investeringar när den beräknade investeringskostnaden inte överstiger 200 000 tkr per projekt och, om det är fråga om ett förvärv av fast egendom, kravet på affärsmässighet i 8 kap. 7 § budgetlagen (2011:203) är uppfyllt.

Myndigheten får besluta om förvärv av fast egendom, även om det finns skäl att göra avsteg från kravet på affärsmässighet, om den beräknade investeringskostnaden inte överstiger 40 000 tkr. Skälen för avsteg från affärsmässighet ska dokumenteras. Det kan i vissa fall finnas skäl att frånga kravet på affärsmässighet vid förvärv av fast egendom med anledning av riksdagens beslut om totalförsvaret 2021–2025 (prop. 2021/22:1 utg.omr. 2 avsnitt 5.6.1).

3. Myndigheten får besluta om att förvaltningsansvaret enligt 16 § förordningen om förvaltning av statliga fastigheter, med mera ska föras över till andra fastighetsförvaltande myndigheter. I sådana fall där berörda myndigheter är överens om villkoren för överföringen, och fastighetens marknadsvärde inte överstiger 20 000 tkr.

Värderingsprinciper

Brytdag och periodavgränsningsposter

Den gemensamma brytdagen för statliga myndigheter är 5 januari 2026. Därefter har intäkter och kostnader över 100 tkr periodiserats. För investeringsprojekt är beloppsgränsen 2 000 tkr.

Avyttrings- och uppdragsprojekt, som faktureras partner, intäktsförs i takt med att arbetet utförs. Värdering av inte fakturerat sker till anskaffningsvärdet och redovisas som övriga upplupna intäkter.

I Fortifikationsverkets förutbetalda intäkter ingår betalplan för nyanskaffningar med engångshyra. Vartefter utgifter upparbetas i projekten faktureras utgiften vidare till partner och redovisas under projektets löptid som pågående nyanläggning samt förutbetald intäkt. Vid projektavslut redovisas intäkten och kostnaden för projektet och anläggningen aktiveras och hanteras med direktavskrivning i anläggningsregistret.

Värdering av fordringar och skulder

Fordringarna har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalda. I de fall faktura eller motsvarande inkommit efter brytdag eller när fordrings- eller skuldbeloppet inte är exakt känt när bokslutet upprättas, redovisas beloppen som periodavgränsningsposter. Övriga händelser tas upp som fordringar respektive skulder.

Värdering av varulager

Varulagret upptas till ett värde grundat på fysisk inventering per balansdagen enligt lägsta värdets princip.

Fastigheter (och därmed byggnader) som redovisas som en omsättningstillgång ska värderas utifrån samma principer som andra omsättningstillgångar, det vill säga till det lägsta av anskaffningsvärdet och nettoförsäljningsvärdet på balansdagen. Det framgår av 5 kap. 8 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Det innebär att byggnader som vid anskaffningstidpunkten klassificeras som en omsättningstillgång inte ska skrivas av.



Värdering av anläggningstillgångar

Byggnader, mark och annan fast egendom

Fortifikationsverket tillämpar komponentredovisning sedan 2016. Detta innebär att för investeringar med entreprenadstart från och med 2016 och där det finns skillnader i förbrukning av en anläggnings betydande komponenter, tillämpas komponentavskrivning. Tillämpningen sker på investeringar som överstiger 3 000 tkr. Ingen retroaktiv fördelning på komponenter har gjorts på de investeringar som var avslutade eller pågående innan 1 januari 2016, då detta inte skulle ge en rättvisande bild. Det innebär att två principer tillämpas men vid utbyte av befintliga komponenter görs en nedskrivningsprövning utifrån det nya regelverket.

För det fall en nybyggnation utförs eller en ny funktion tillförs, innebär det att åtgärden hanteras som investering om den ekonomiska livslängden överstiger 3 år och överstiger den ekonomiska gränsen som är 500 tkr. När utbyte av en funktion eller byggdel sker innebär det att åtgärden hanteras som en investering förutsatt att utgiften överstiger 500 tkr eller högre. Avskrivning enligt plan sker på anskaffningsvärde och beräknad ekonomisk livslängd enligt nedan.

Komponenter	Avskrivningstid
Direktavskrivna försvarsanläggningar finansierade med engångshyra	0 år
Lånefinansierade försvarsanläggningar, ny-, till- och ombyggnad	5–75 år
Lånefinansierade ny-, till- och ombyggnad av byggnader och markanläggningar	5–75 år

Vid anskaffning av hyresmoduler för tillfälligt bruk utförs avskrivning på den hyresperiod vi har avtalat med respektive partner för införhyrningen.

Pågående nyanläggningar aktiveras i samband med tillträde samt vid slutligt avslut av investeringen. I anskaffningsvärdet inräknas del av indirekta kostnader, så kallat administrativt påslag, vilket är:

Investeringstyp	År 2025	År 2024
Byggnader och markanläggningar, brukarrelaterade investeringar	2,5 %	2,5 %
Byggnader och markanläggningar, ägarrelaterade investeringar	1,5 %	1,5 %
Försvarsanläggningar, brukarrelaterade investeringar	4,0 %	4,0 %
Försvarsanläggningar, ägarrelaterade investeringar	3,5 %	3,0 %
Fastighetsförvärv	0,0 %	0,0 %

Investeringsutgifter i projekt som har upparbetats/levererats per leverantör per projekt under innevarande år och överstiger 2 000 tkr där faktura inte inkommit periodiseras.

*Maskiner, inventarier och installationer mm*

Inventarier avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 30 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar, och är upptagna till anskaffningsvärdet vid förvärvstillfället. Avskrivning enligt plan sker på anskaffningsvärde och beräknad ekonomisk livslängd enligt nedan.

Anläggningsgrupper	Avskrivningstid
Datorer och kringutrustning	3-5 år
Immateriella anläggningstillgångar	5 år
Maskiner	5 år
Bilar och andra transportmedel	5-10 år
Övriga inventarier	10 år
Konst	0 år

Försäljning av anläggningstillgångar

Försäljningsomkostnaderna redovisas som en kostnad i resultaträkningen. I resultatet av fastighetsförsäljningarna ingår enbart avslutade försäljningsprojekt. Intäkter och kostnader avseende pågående fastighetsförsäljningar redovisas som periodavgränsningsposter i balansräkningen, fordran som "Övriga upplupna intäkter" och skuld som "Upplupna kostnader".



Ersättningar och andra förmåner för av regeringen utsedda ledande befattningshavare

Namn	Förordnande	Period	Ersättning (kr)
Maria Bredberg Pettersson	Generaldirektör	2025-01-01-2025-12-31	1 572 010
Urban Hansson Brusewitz	Ordförande i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	85 047
Monica Haapaniemi	Ledamot i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	53 866
Christina Malm	Ledamot i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	54 650
Håkan Stenström	Ledamot i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	61 102
Dennis Gyllensporre	Ledamot i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	52 386
Niclas Lamberg	Ledamot i styrelsen	2025-01-01-2025-12-31	52 000
Summa			1 931 061

Uppdrag som styrelseledamot eller rådsledamot i andra statliga myndigheter eller som styrelseledamot i aktiebolag

Namn	Förordnande
Maria Bredberg Pettersson	Finansinspektionen och Arbetsgivarverket till och med 30/11 2025
Urban Hansson Brusewitz	Arbetsförmedlingen
Håkan Stenström	Stenströmgruppen AB och Miun Holding AB
Dennis Gyllensporre	Rote Consulting AB till och med 30/6 2025
Niclas Lamberg	Trygghetsstiftelsen till och med 4/12 2025



Noter till resultat- och balansräkning (tkr)

Not 1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

	2025-12-31	2024-12-31
Hyra och arrende	4 532 640	3 913 349
Ersättning införhyrningar	1 278 688	1 078 287
Ersättning uppdrag	1 266 135	968 581
Ersättning direktavskrivna anläggningar	744 659	278 223
Övriga rörelseintäkter	153 241	6 321
Realisationsvinster	78 333	12 095
Ersättning skogsbruk	69 203	62 218
Avyttringsintäkter	59 480	45 099
Summa	8 182 379	6 364 173

Intäkten avseende hyra och arrende har ökat jämfört mot föregående år. Ökningen förklaras främst av tillträden av nya objekt samt höjd kalkylränta.

Ersättning införhyrningar har ökat med 200 401 tkr, vilket huvudsakligen beror på tillkommande avtal.

Motsvarande avskrivningskostnader för "Ersättning direktavskrivna anläggningar" redovisas i not 6. Utfallet uppstår vid aktivering av direktavskrivna investeringsprojekt, vilket kan medföra att posten varierar väsentligt mellan åren beroende på investeringstakt och projektens tidpunkt för färdigställande.

Övriga rörelseintäkter har ökat med 146 920 tkr, vilket till största del avser försäljning av omsättningstillgångar (132 025 tkr).

Not 2 Intäkter av bidrag

	2025-12-31	2024-12-31
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	9 642	9 426
Trafikverket	485	513
Arbetsförmedlingen	316	362
Naturvårdsverket	284	486
Försäkringskassan	207	24
Transportstyrelsen	-	17
Summa	10 934	10 828

Se även not 8 Transfereringar, där bidragsmedel transfereras vidare till andra myndigheter.



Not 3 Finansiella intäkter och kostnader

Finansiella intäkter	2025-12-31	2024-12-31
Räntekonto hos Riksgäldskontoret	15 197	19 677
Ränta lån i Riksgäldskontoret	10 930	12 892
Dröjsmålsränta	1 493	75
Övriga finansiella intäkter	329	306
Summa	27 949	32 950

Räntan hos Riksgälden var 2,507 procent till februari 2025, därefter har räntan sänkts succesivt och den 31 december 2025 var räntan 1,754 procent.

Finansiella kostnader		
Ränta lån i Riksgäldskontoret, samhällsinvesteringar	529 598	299 119
Ränta lån i Riksgäldskontoret, verksamhetsinvesteringar	8 248	10 453
Övriga finansiella kostnader	1 041	414
Övriga räntekostnader	652	288
Aktiverad ränta pågående nyanläggningar	-105 142	-68 638
Summa	434 397	241 636

De finansiella kostnaderna har ökat med 192 761 tkr vilket främst beror på att både låneskulden och räntekostnaderna har ökat. Genomsnittsräntan i Riksgälden för 2025 för Fortifikationsverket var 1,44 procent (1,15).

Not 4 Kostnader för personal

	2025-12-31	2024-12-31
Lönekostnader	788 404	665 686
Sociala avgifter och pensionskostnader	422 411	349 279
Övriga personalkostnader	36 739	33 504
Arvoden och andra ersättningar	350	356
Tid och administrationspåslag på investeringsprojekt	-470 186	-294 790
Summa	777 718	754 035

Kostnadsökningen för personal beror på att antalet årsarbetare har ökat med 158 personer. Av ökningen hänför sig 175 396 tkr, motsvarande 59 procent, till tid och administrationspåslag som belastar investeringsprojekt, vilket minskar de totala personalkostnaderna.



Not 5 Övriga driftskostnader

	2025-12-31	2024-12-31
Införhyrningar	1 258 552	1 063 244
Köpta tjänster, uppdrag	866 622	711 542
Media	792 930	776 922
Övriga kostnader	409 925	148 754
Köpta tjänster, underhåll	366 417	434 973
Köpta tjänster, drift	191 374	195 798
Köpta tjänster, övrigt	139 432	126 204
Material fastigheter	88 310	75 056
Service- och underhållsavtal, licenser	65 783	48 458
Köpta tjänster, avyttring	49 925	43 880
Förbrukningsinventarier och kontorsmaterial	49 279	50 816
Realisations-/utrangeringsförluster	17 559	10 653
Skog	12 081	9 160
Köpta tjänster, forskningsuppdrag	8 578	15 504
Summa	4 316 767	3 710 964

Kostnaderna för införhyrningar uppgår till 1 258 552 tkr och intäkten med 1 278 688 tkr. Införhyrningar regleras mot kund och ska inte ge något över- eller underskott. Avvikelsen på 20 136 tkr i den externa redovisningen beror på att kostnaderna för arbete utförd av egen personal redovisas som en personalkostnad. Se även not 1.

Not 6 Av- och nedskrivningar

	2025-12-31	2024-12-31
Avskrivning byggnader och markanläggningar	1 223 238	1 026 503
Avskrivning byggnader och markanläggningar, direktavskrivet	744 659	278 223
Avskrivning för verksamhetsinventarier	83 937	68 908
Avskrivning immateriella anläggningstillgångar	25 342	15 403
Nedskrivning byggnader och mark	-	18
Summa	2 077 176	1 389 055

Motsvarande ersättning för "Byggnader och markanläggningar, direktavskrivet" redovisas i not 1. Utfallet förklaras av att projekt har avslutats under året, vilka är finansierade enligt betalplan.

Ökningen av avskrivningar av immateriella anläggningstillgångar förklaras av att tidigare aktiverade utvecklingsutgifter successivt skrivs av, samt att nya aktiveringar har tillkommit under 2025.



Not 7 Verksamhetsutfall

I verksamhetsutfallet ingår resultatet för fastighetsförsäljningar	2025-12-31	2024-12-31
Intäkter fastighetsförsäljningar	154 410	37 353
Kostnader fastighetsförsäljningar	-91 071	-31 629
Resultat fastighetsförsäljningar	63 339	5 724

Intäkter från fastighetsförsäljningar avser bland annat Söderhamn Tönnebro 1:3 med ett belopp om 82 700 tkr.

Not 8 Transfereringar

Under 2025 har Fortifikationsverket transfererat bidragsmedel om totalt 1 202 tkr till andra myndigheter. Av beloppet avser 154 tkr Statens veterinärmedicinska anstalt och 1 047 tkr Trafikverket.

Not 9 Årets kapitalförändring

	2025-12-31	2024-12-31
Periodens kapitalförändring (avgiftsbelagd verksamhet)	578 975	280 954
Inleverans beräknat avkastningskrav 4,54 % (3,62 %)	-491 231	-286 929
Inleverans övriga inkomster av statens verksamhet	-110	-
Inleverans överskott övriga fastighetsförsäljningar	-	-5 741
Kapitalförändring efter inleveranser	87 634	-11 716
Reservering överskott övnings- och skjutfält	-72 793	17
Projektkostnader täckta av medel från FB 1996, 2000 och 2004	2 579	-301
Disponibel kapitalförändring	17 420	-12 000

Det balanserade överskottet av försäljningar (Försvarsbeslut och övnings- och skjutfält) minskar i takt med att försäljningarna minskar och projektkostnader nyttjas. I år har myndigheten ett positivt resultat med 70 215 tkr (284) i medel för avyttringsprojekten. Detta beror bland annat på en försäljning av Söderhamn Tönnebro 1:3 där intäkten uppgick till 82 700 tkr och kostnaderna till 7 451 tkr.

**Not 10 Immateriella anläggningstillgångar**

<i>Balanserade utgifter för utveckling</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	20 995	44 130
Årets anskaffningar	34 162	65 056
Årets aktiveringar	-31 873	-82 910
Omklassificering	-9 027	-5 281
Utgående balanserade utgifter för utveckling	14 257	20 995
<i>Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar, anskaffningsvärde</i>		
Vid årets början	187 536	108 740
Årets anskaffningar	25 030	82 910
Årets avyttringar och utrangeringar	-32 284	-4 114
Utgående ackumulerade anskaffningsvärde	180 282	187 536
<i>Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar, ackumulerade avskrivningar</i>		
Vid årets början	-94 768	-83 480
Årets avskrivningar	-25 342	-15 402
Årets avyttringar och utrangeringar	32 284	4 114
Utgående ackumulerade avskrivningar	-87 826	-94 768
Utgående rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	92 456	92 768
Summa bokfört värde totalt	106 713	113 763

Posten omklassificering avser ett projekt där utgifter under 2024 redovisats som immateriell anläggningstillgång. Under 2025 har dessa utgifter omklassificerats till inventarier. Se även not 13.

Not 11 Byggnader och markanläggningar

<i>Ackumulerade anskaffningsvärden</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	39 452 817	34 554 515
Årets anskaffningar	12 398 784	5 076 917
Årets avyttringar/utrangeringar	-72 792	-178 615
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	51 778 809	39 452 817
<i>Ackumulerade avskrivningar</i>		
Vid årets början	-18 698 471	-17 830 710
Årets avskrivningar	-1 223 022	-1 022 969
Årets avyttringar/utrangeringar	55 241	158 743
Återföring av tidigare års avskrivningar	-	-3 535
Utgående ackumulerade avskrivningar	-19 866 252	-18 698 471



<i>Akkumulerade nedskrivningar</i>		
Vid årets början	-25 688	-25 670
Årets nedskrivningar	-	-3 553
Återföring av tidigare års nedskrivningar	-	3 535
Utgående ackumulerade nedskrivningar	-25 688	-25 688
Bokfört värde	31 886 869	20 728 658

Byggnader och markanläggningar, direktavskrivet

<i>Akkumulerade anskaffningsvärden</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	4 488 575	4 210 352
Årets anskaffningar	744 659	278 223
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	5 233 234	4 488 575
<i>Akkumulerade avskrivningar</i>		
Vid årets början	-4 488 575	-4 210 352
Årets avskrivningar	-744 659	-278 223
Utgående ackumulerade avskrivningar	-5 233 234	-4 488 575
Bokfört värde	0	0

Mark och annan fast egendom

<i>Akkumulerade anskaffningsvärden</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	4 652 599	3 614 309
Årets anskaffningar	4 074 817	1 086 976
Årets avyttringar/utrangeringar	-209 378	-19 428
Omklassificering	-58 230	-29 558
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	8 459 808	4 652 599
<i>Akkumulerade nedskrivningar</i>		
Vid årets början	-14 513	-13 000
Årets nedskrivningar	-	-1 513
Utgående ackumulerade nedskrivningar	-14 513	-14 513
Bokfört värde	8 445 295	4 638 086
Summa bokfört värde totalt	40 332 164	25 366 744

Taxeringsvärde

Avser fastigheter som medför fastighetsavgift/fastighetsskatt	1 243 308	1 149 392
---	-----------	-----------

Under året har Fortifikationsverket utfört förvärv av elva fastigheter (mark) för 58 230 tkr (29 558) som inte är avsedda för stadigvarande bruk, syftet är att dessa fastigheter ska användas när



Fortifikationsverket önskar byta till sig annan fastighet. Fortifikationsverket äger då dessa fastigheter under en begränsad tid och bedömer därmed att dessa fastigheter ska klassificeras som en omsättningstillgång och hanteras i denna not med en omklassificering. Denna typ av förvärv ingår i investeringsplanen som överlämnats till regeringen och finansieras därmed med lån i Riksgälden. Se även not 15 Varulager med mera.

Not 12 Förbättringsutgift på annans fastighet

<i>Ackumulerade anskaffningsvärden</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	32	-
Årets upparbetning (pågående nyanläggningar)	6 941	32
Årets aktiveringar	20 498	-
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	27 471	32
<i>Ackumulerade avskrivningar</i>		
Vid årets början	-	-
Årets avskrivning	-214	-
Utgående ackumulerade avskrivningar	-214	-
Bokfört värde	27 257	32

Not 13 Maskiner, inventarier, installationer med mera

<i>Ackumulerade anskaffningsvärden</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	679 744	550 752
Årets anskaffningar	133 653	147 942
Årets avyttring/utrangeringar	-27 735	-24 231
Omklassificering	7 631	5 281
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	793 293	679 744
<i>Ackumulerade avskrivningar</i>		
Vid årets början	-406 085	-360 510
Årets avyttringar/utrangeringar	27 552	23 334
Årets avskrivning	-83 937	-68 909
Utgående ackumulerade avskrivningar	-462 470	-406 085
Bokfört värde	330 823	273 659

Årets omklassificering på 7 631 tkr avser en post som under 2024 har hanterats som en immateriell tillgång, se not 10.

**Not 14 Pågående nyanläggningar**

<i>Anskaffningsvärden, löpande</i>	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	6 884 698	4 347 419
Årets upparbetning	18 566 728	8 701 171
Årets aktivering	-16 271 268	-6 163 892
Utgående anskaffningsvärden	9 180 158	6 884 698
<i>Anskaffningsvärden, direktavskrivs</i>		
Vid årets början	1 340 872	799 128
Årets upparbetning	1 544 575	819 967
Årets aktivering	-744 659	-278 223
Utgående anskaffningsvärden	2 140 788	1 340 872
Bokfört värde	11 320 946	8 225 570

Se avsnitt 3.4.1 Samhällsinvesteringar i resultatredovisningen för mer information.

Not 15 Varulager med mera

	2025-12-31	2024-12-31
Fastigheter	136 082	276 357
Driftlager bränsle	26 694	26 362
Förskott till leverantörer	14 215	42 985
Driftlager övrigt	5 837	6 481
Summa	182 828	352 185

Posten Fastigheter har minskat jämfört med föregående år. Minskningen förklaras av att fyra fastigheter, med ett sammanlagt värde om 204 092 tkr, har avyttrats under året, samtidigt som två fastigheter till ett värde om 63 818 tkr har förvärvats. Förvärven har genomförts i syfte att möjliggöra framtida fastighetsbyten. I dessa fall innehar Fortifikationsverket fastigheterna under en begränsad tidsperiod, vilket innebär att de klassificeras som omsättningstillgångar. Denna typ av förvärv ingår i den investeringsplan som har överlämnats till regeringen och finansieras med lån i Riksgälden. Se även not 12, Mark och annan fastighet.

Förskott till leverantörer har minskat jämfört med föregående år. Vid årets slut uppgick förskotten till 14 215 tkr och avsåg huvudsakligen tillverkning och lagerhållning av el-aggregat inom ramen för pågående investeringsverksamhet.



Not 16 Fordringar hos andra myndigheter

	2025-12-31	2024-12-31
Kundfordringar	761 503	610 861
Mervärdesskatt	542 776	638 535
Övriga fordringar hos andra myndigheter	363	754
Summa	1 304 642	1 250 150

Not 17 Förutbetalda kostnader

	2025-12-31	2024-12-31
Införhyrningar	236 964	231 822
Övriga förutbetalda kostnader	85 071	52 649
Förutbetalda hyror	11 328	16 811
Summa	333 363	301 282

Övriga förutbetalda kostnader har ökat med 32 422 tkr, vilket motsvarar en ökning med 62 procent jämfört med föregående år. Posten avser i huvudsak periodiserade leverantörsfakturor, bland annat hänförliga till försäkringar och avtalskostnader. Ökningen förklaras främst av högre kostnader för kontor och administration, vilket är en följd av myndighetens tillväxt.

Not 18 Övriga upplupna intäkter

	2025-12-31	2024-12-31
Inte fakturerade avyttrings- och uppdragsprojekt	195 050	158 827
Upplupna hyresintäkter för införhyrningar	62 063	81 473
Upplupna avyttringsintäkter	20 337	37 893
Övriga upplupna intäkter	13 908	18 116
Upplupna mediaintäkter	4 208	51
Summa	295 566	296 360

Media och införhyrning regleras varje år för de partners som det är avtalat för. Om den totala kostnaden är högre än den erhållna ersättningen under bokföringsåret, redovisas en fordran per partner. Mediaregleringen har ökat med 4 157 tkr vilket beror på att partner har betalat mindre i hyreskomponenten media än vad kostnaden blev för året, reglering bokas upp mot respektive motpart per 2025-12-31, se not 28.

I posten inte fakturerade avyttrings- och uppdragsprojekt ingår uppdragsprojekt samt avyttringsprojekt i form av rivning och återställande som faktureras.

Upplupna intäkter avyttring avser summan av pågående fastighetsförsäljningar där nettot av intäkter och kostnader är en fordran.



Not 19 Avräkning med statsverket

Övriga skulder på statens centralkonto	2025-12-31	2024-12-31
Vid årets början	-65 420	-51 615
Medel som redovisats mot inkomstitel under året	65 420	51 615
Medel som inte levererats vid årets slut	-96 810	-65 420
Summa	-96 810	-65 420

Medel som inte levererats vid årets slut avser avkastningskrav 92 981 tkr (59 679) samt överskott av fastighetsförsäljningar 3 829 tkr (5 741).

Not 20 Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret

Fortifikationsverkets räntekontokredit på räntekontot uppgår till 500 000 tkr (200 000).

Not 21 Myndighetskapital

	Statskapital	Balanserad kapitalförändring avgiftsfin. Verksamhet	Fastighetsförsäljningar	Kapitalförändring enligt resultaträkningen	Summa
Utgående balans 2024	148 334	80 181	127 228	280 954	636 697
Ingående balans 2025	148 334	80 181	127 228	280 954	636 697
Föregående års kapitalförändring		280 653	301	-280 954	0
Inleverans enligt regleringsbrev	-148 284	-491 341	-47 852		-687 477
Konst tillförd/återlämnad från Statens konstråd	103				103
Årets kapitalförändring				578 975	578 975
Summa årets förändring	-148 181	-210 688	-47 551	298 021	-108 399
Utgående balans 2025	153	-130 507	79 677	578 975	528 298

Avkastningskravet uppgår för 2025 till 491 231 tkr. Tre fjärdedelar av avkastningskravet, 398 250 tkr, har levererats in. Resterande del, 92 981 tkr, inlevereras i samband med att årsredovisningen lämnas till regeringen i enlighet med regleringsbrevet.

Myndighetskapitalet har minskat under året med 108 399 tkr. Minskningen förklaras främst av att inleverans har skett av kvarvarande statskapital avseende invärderade fastigheter med 148 284 tkr samt kvarvarande överskott från fastighetsförsäljningar om 47 852 tkr har inlevererats under året.

Efter disposition av årets kapitalförändring kommer balanserad kapitalförändring avgiftsfinansierad verksamhet att uppgå till 378 254 tkr (360 835).



Not 22 Överskott av fastighetsförsäljningar

Disponeras för;	2025-12-31	2024-12-31
Avveckling av lokaler, mark och anläggningar	0	60 584
Avveckling av fält samt metod- och teknikutveckling OXA	79 677	66 644
Summa	79 677	127 228

Vid årets ingång uppgick balanserade medel till 47 852 tkr. Enligt myndighetens regleringsbrev ska överskott från fastighetsförsäljningar som avser uppsagda objekt till följd av försvarsbeslut inlevereras till staten. Under året har inleverans genomförts med 47 852 tkr.

Överskott från försäljningar av övnings- och skjutfält får disponeras för bland annat avveckling av fält och metod- och teknikutveckling för hantering av oexploderad ammunition. Vid årets ingång uppgick balanserade medel till 79 677 tkr.

Vid ingången av 2025 uppgick reserverade medel till 13 500 tkr och vid årets utgång 13 000 tkr. Under året har 2 579 tkr av reserverade medel nyttjas. Under året har även ett nytt överskott uppkommit om 72 793 tkr. Sammantaget har de balanserade medlen därmed ökat med 70 214 tkr under året.

Not 23 Avsättningar

Avsättningar för pensioner	2025-12-31	2024-12-31
Ingående avsättning	899	888
Årets pensionskostnad	2 260	500
Årets pensionsutbetalningar	-655	-489
Summa avsättning för pensioner	2 504	899
Avsättning för avhjälpande av miljöskador		
Ingående avsättning	7 000	-
Årets avsättning	-	7 000
Årets nyttjade medel	-7 000	-
Summa avsättning för avhjälpande av miljöskador	0	7 000
Övriga avsättningar		
Ingående avsättning för kompetensutveckling	8 001	9 398
Årets nyttjade medel	-3 649	-3 360
Årets avsättningar	1 559	1 963
Utgående avsättning för kompetensutveckling	5 911	8 001
Ingående avsättning för övriga förpliktelser	16 000	35 200
Årets återförda avsättningar	-14 500	-33 700
Årets avsättningar	65 345	14 500
Utgående avsättning för övriga förpliktelser	66 845	16 000
Summa övriga avsättningar	72 756	24 001
Summa avsättningar	75 260	31 900



Del av pensionsavsättningen som förväntas förfalla inom ett år uppgår till 989 tkr (551).

Avsättning för avhjälpande av miljöskador avser en sanering av petroleum i ett investeringsprojekt, där kostnaden beräknades uppgå till 7 000 tkr. Avräkning av avsättning har gjorts i sin helhet under året och ytterligare kostnader har inkommit år 2025, ingen ny avsättning har gjorts.

I posten övriga avsättningar har avsättning för lokalt omställningsarbete skett löpande med 0,2 procent (0,2) av skattepliktig lön. Uttag av medel sker löpande enligt särskild överenskommelse med arbetstagarorganisationerna. Den del som förväntas förfalla inom ett år uppgår till 6 100 tkr (5 800).

Avsättning för övriga förpliktelser består av fyra delposter. Under 2025 har en ny avsättning redovisats om 50 600 tkr, vilken avser ett bergrum där Fortifikationsverket ska ersätta kommunen för att möjliggöra bibehållet nyttjande av bergrummet. Vidare avser en avsättning om 13 000 tkr (13 500) tre projekt avseende riskreducerande åtgärder för oexploderad ammunition. Dessa åtgärder bedöms förfalla till betalning inom ett år. Avsättningen för återställningskostnader avseende hyreslokaler för Fortifikationsverkets huvudkontor i Eskilstuna har ökat med 400 tkr och uppgår vid årets slut till 2 900 tkr. Slutligen avser en avsättning om 300 tkr en pågående hyrestvist.

Not 24 Lån i Riksgäldskontoret

	2025-12-31	2024-12-31
Låneram för investeringar i inventarier (enl 7 kap.1 § budgetlagen)	530 000	460 000
Vid årets början	381 684	256 187
Under året nyupptagna lån	45 465	125 497
Bokfört värde	427 149	381 684
Låneram för investeringar i fastigheter (enl. 7 kap. 6 § budgetlagen)	58 000 000	42 300 000
Vid årets början	32 178 000	24 610 000
Under året nyupptagna lån	18 780 000	9 061 000
Årets amorteringar	-1 515 000	-1 493 000
Bokfört värde	49 443 000	32 178 000
Summa	49 870 149	32 559 684

För samtliga lån är den genomsnittliga räntebindingstiden 60 (60) månader och den genomsnittliga räntan 1,44 procent (1,15).



Not 25 Kortfristiga skulder till andra myndigheter

	2025-12-31	2024-12-31
Mervärdesskatt	403 322	218 419
Leverantörsskulder	58 550	52 024
Arbetsgivaravgifter	22 226	18 579
Övriga kortfristiga skulder till andra myndigheter	833	1 301
Summa	484 931	290 323

Utgående mervärdesskatt har ökat med 184 903 tkr jämfört med föregående år. Förändringen beror främst på en ökad investeringsvolym.

Not 26 Övriga kortfristiga skulder

	2025-12-31	2024-12-31
Källskatt	19 461	16 746
Övriga kortfristiga skulder	3 572	332 701
Summa	23 033	349 447

Posten övriga kortfristiga skulder har minskat med 329 129 tkr från föregående år på grund av att regleringen av skuld till Fastighets AB Vintertriangeln är betald, skulden uppgick till 320 701 tkr. Skulden uppstod i samband med förvärvet av fastigheten Solna Nytomta 3 och avsåg mervärdesskatt som Fastighets AB Vintertriangeln inte längre hade kompensträtt för på grund av att uppförandet av kontorsbyggnaden förändrades i samband med att Fortifikationsverket och Fastighets AB Vintertriangeln ingick avtal om förvärv.

Not 27 Upplupna kostnader

	2025-12-31	2024-12-31
Räntekostnader Riksgäldskontoret	241 226	141 098
Periodisering av investeringsutgifter	100 953	22 429
Upplupen semesterlöneskuld	88 089	82 241
Media	77 910	66 300
Övriga upplupna kostnader	36 098	42 056
Mediareglering	21 996	33 536
Upplupna löner och sociala avgifter	8 332	5 838
Summa	574 604	393 498

Media regleras mot Försvarmakten, Försvarets materielverk, Försvarets radioanstalt och Totalförsvarets forskningsinstitut varje år. Om den totala kostnaden är lägre än den erhållna ersättningen under bokföringsåret, redovisas en skuld per partner.



Övriga upplupna kostnader avser kostnader som upparbetats 2025, generella reserveringar, in-avtal, samt självrisk för försäkringar.

Not 28 Oförbrukade bidrag

	2025-12-31	2024-12-31
Oförbrukade bidrag enskilda	60 000	60 000
Oförbrukade bidrag statliga	1 828	1 216
Summa	61 828	61 216

Oförbrukade bidrag från enskilda uppgår till 60 000 tkr och avser förutbetalad investeringsfinansiering. Bidraget kommer intäktsföras i takt med avskrivningarna när den underliggande anläggningen färdigställs och tas i bruk. Oförbrukade statliga bidrag avser medel erhållna från Kammarkollegiet och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (från 1 januari 2026 Myndigheten för civilt försvar).

Not 29 Övriga förutbetalda intäkter

	2025-12-31	2024-12-31
Förutbetalda intäkter	1 993 865	1 292 848
Övriga förutbetalda intäkter	55 992	34 604
Summa	2 049 857	1 327 452

I posten förutbetalda intäkter ingår betalplan för nyanskaffningar med engångshyra med 1 957 911 tkr (1 228 080). Varefter utgifter upparbetas i projekten faktureras utgifterna vidare till partner och redovisas under projektets löptid som pågående nyanläggning samt förutbetalad intäkt. Vid projektavslut redovisas intäkten för projektet och anläggningen aktiveras och hanteras med direktavskrivning i anläggningsregistret. Se även not 1, 6 och 11 avseende direktavskrivna anläggningar.

Övriga förutbetalda hyresintäkter avser hyra för nästkommande perioder, såsom månader eller kvartal.

Not 30 Ansvarsförbindelser

	2025-12-31	2024-12-31
Ansvarsförbindelser för avhjälpande av miljöskador	200 000	200 000
Övriga ansvarsförbindelser	260 260	311 519
Summa	460 260	511 519

Upptaget belopp avser fem ansvarsförbindelser. Den första ansvarsförbindelsen består av övnings- och skjutfält som är belastade med oexploderad ammunition på 250 000 tkr (305 000). Bedömningen av den totala kostnaden för riskreducerande åtgärder på övnings- och skjutfält som inte planeras att återtas av Försvarsmakten, kan komma att förändras. Det föreligger stor komplexitet avseende arbetsmetoder samt möjligheten till framtida användning och exploatering av fastigheterna med acceptabel risk.



Den andra ansvarsförbindelsen avser avhjälpande av miljöskador för att skapa en säker och kontrollerad förvaring av massor (120 000 kubikmeter) på 200 000 tkr (200 000) som innehåller PFAS på Kallax flygfält i Luleå. Beräkningen är baserad på egen deponi.

Den tredje ansvarsförbindelsen avser en tvist för en felprojektering som Fortifikationsverket gjort och uppgår till 5 000 tkr (3 000). Åtgärderna är genomförda och stämningsansökan är inskickad, motkrav har inkommit med 5 000 tkr.

Den fjärde ansvarsförbindelsen avser entreprenadtvist som uppgår till 3 700 tkr (3 519) och avser en upphandlingstvist där Fortifikationsverket är part i ett mål om överprövning av ett avtals giltighet. Motkrav har inkommit till Fortifikationsverket på 3 700 tkr.

Den femte ansvarsförbindelsen avser ett skadeståndskrav i en entreprenadstvist som uppgår till 1 560 tkr och avser ändrings- tilläggs och avgående arbeten, det är en ny ansvarsförbindelse för år 2025.



6 Sammanställning av väsentliga uppgifter från resultaträkning, balansräkning och anslagsredovisning

(tkr)		2025	2024	2023	2022	2021
Låneram i Riksgälden						
<i>Samhällsinvesteringar</i>						
Beviljad		58 000 000	42 300 000	30 000 000	26 500 000	22 500 000
Utnyttjad		49 443 000	32 178 000	24 610 000	20 725 000	17 426 000
<i>Verksamhetsinvesteringar</i>						
Beviljad		530 000	460 000	410 000	290 000	290 000
Utnyttjad		427 149	381 684	256 187	172 556	157 555
Kontokrediter hos Riksgäldskontoret						
Beviljad		500 000	200 000	100 000	100 000	20 000
Maximalt utnyttjad under året		118 985	78 409	70 513	-	-
Avgiftsintäkter						
Budget enligt regleringsbrev		7 452 782	5 955 855	5 066 141	4 416 795	4 002 833
Utfall		8 326 171	6 467 063	5 937 630	4 885 945	4 382 210
Räntekonto						
Ränteintäkter		15 197	19 677	15 750	3 827	-
Personal						
Antal årsarbetskrafter		1 204	1 046	938	842	792
Medelantal anställda		1 279	1 103	989	878	832
Driftkostnad per årsarbetskraft (kr) ²⁴		4 261	4 299	4 377	4 132	3 795
Kapitalförändring						
Årets kapitalförändring		578 975	280 954	103 743	170 951	92 807
Balanserad kapitalförändring		-130 507	80 181	225 500	187 282	160 441

²⁴ Definition av driftkostnad är kostnader för personal, kostnader för lokaler samt övriga driftkostnader i resultaträkningen.



7 Förordning av intern styrning och kontroll (FISK)

Fortifikationsverket omfattas av förordningen (2007:603) om intern styrning och kontroll, FISK. Med intern styrning och kontroll avses den process som ska säkerställa att myndigheten med rimlig säkerhet fullgör sina uppgifter, uppnår verksamhetens mål och uppfyller kraven i 3 § myndighetsförordningen. Myndigheten ska upprätta en riskanalys där risker identifieras, värderas, hanteras eller accepteras. Syftet med riskanalysen är att säkerställa att verksamheten bedrivs effektivt och enligt gällande rätt, att den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel. Processen för intern styrning och kontroll ska också förebygga att verksamheten utsätts för korruption, otillbörlig påverkan, bedrägeri och andra oegentligheter.

Riskanalys

Fortifikationsverket har sedan 2024 en fyraårig verksamhetsplan. Arbetet med riskanalys genomfördes som en del av arbetet med framtagande av den fyraåriga verksamhetsplanen. Arbetet har resulterat i ett antal risker som hanterats löpande. Under 2025 inledde styrelsen en översyn av riskhanteringsmodellen.

Uppföljning av riskerna

I samband med tertialuppföljningarna har Fortifikationsverket successivt följt upp och utvärderat de risker som identifierats och valts att hanteras. Arbets sättet ger en mer aktiv riskhantering som gör att Fortifikationsverket snabbare kan fånga upp eventuella risker från tillkommande händelser under aktuellt verksamhetsår. Arbetet med riskreducerande åtgärder under året har medfört att sannolikheten för vissa av Fortifikationsverkets risker har sänkts, bland annat:

- Risken är att Fortifikationsverket inte har full och rättssäker rådighet över befintliga fastigheter respektive byggnader/anläggningar på annans mark (s.k. ofri grund). Fortifikationsverket har nu ett löpande arbetssätt med uppföljning vilket bedöms givit önskad effekt. Sannolikheten bedöms därmed kunna sänkas och risken accepteras.
- Risk för överskridande i investeringar med regeringsbeslut. Har sin grund i att dagens system för uppföljning är beroende av manuella uppdateringar. Myndigheten har nu rutiner och fungerande arbetssätt för uppföljning och sannolikheten bedöms därmed kunna sänkas och risken accepteras.

I samband med uppföljningarna har myndigheten identifierat behov av att förtydliga riskerna gällande PFAS:

- Risk att PFAS och andra miljöbelastningar är ett hinder för vår leveransförmåga. Sedan tidigare finns en risk att PFAS och andra miljöbelastningar ger allvarliga miljöskador.

Övrigt

Utöver arbetet med FISK stödjer complianceansvarig och Fortifikationsverkets internrevision med kontroller för att säkerställa att myndigheten har en god intern styrning och kontroll.

Complianceansvarig samordnar myndighetens arbete med en operativ internkontrollplan som är en bilaga till myndighetens övergripande riskhantering och hanterar risker för brister i första linjens styrning och kontroll av den löpande verksamheten. Uppföljning och uppdatering görs parallellt för den operativa internkontrollplanen och riskhanteringen i linjen. Det är complianceansvarig som utifrån planen, sina egna iakttagelser och riskhanteringen i linjen lämnar underlag för bedömning av



den interna styrningen och kontrollen till myndighetens ledning. Mindre brister i den interna styrningen och kontrollen har uppmärksammats på avdelningsnivå. Dessa brister bedöms dock inte ha sin grund i systematiska fel eller vara av väsentlig betydelse.

Fortifikationsverket har under året jobbat vidare med att motverka oegentligheter genom dels visseblåsarfunktionen men även fortsatta stickprovskontroller på leverantörsfakturor med uppföljning där behov finns.

Internrevisionen är styrelsens organ och en av verksamheten oberoende kontrollfunktion som ska granska att myndighetens ledning har en god intern styrning och kontroll. Internrevisionen utarbetar en internrevisionsplan baserat på en riskanalys och under 2025 har internrevisionen fastställt fem revisioner:

- 2023:3 Fortifikationsverkets investeringsplan
- 2024:3 Fortifikationsverkets styrning av miljöarbetet
- 2024:4 Relationshandlingar
- 2025:1 IN-avtal
- 2025:2 Förvärvsverksamhet

Fortifikationsverket har identifierat åtgärder för att hantera de rekommendationer som styrelsen fattat beslut om. Åtgärderna har planerats in och följs upp löpande inom myndighetens rutin för uppföljning.

Fortifikationsverket har i årsredovisningen bibehållit ansvarsförbindelsen gällande att skapa en säker och kontrollerad förvaring av massor som innehåller PFAS på Kallax flygfält i Luleå med 200 mkr (200). Beräkningen är baserad på egen deponi.

Den samlade bedömningen är att den interna styrningen och kontrollen varit betryggande för år 2025.



8 Årsredovisningens undertecknande

Vi bedömer att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten har varit betryggande under den period som årsredovisningen avser.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat, intäkter och kostnader samt myndighetens ekonomiska ställning.

2026-02-18

Urban Hansson Brusewitz
Ordförande

Christina Malm

Monica Haapaniemi

Håkan Stenström

Niclas Lamberg

Dennis Gyllensporre

Maria Bredberg Pettersson
Generaldirektör



*Niclas Lamberg, Monica Haapaniemi, Håkan Stenström, Christina Malm,
Urban Hansson Brusewitz, Maria Bredberg Pettersson, Dennis Gyllensporre.
Foto: Fortifikationsverket.*